

Глава 25: Аспекты неформальной экономики

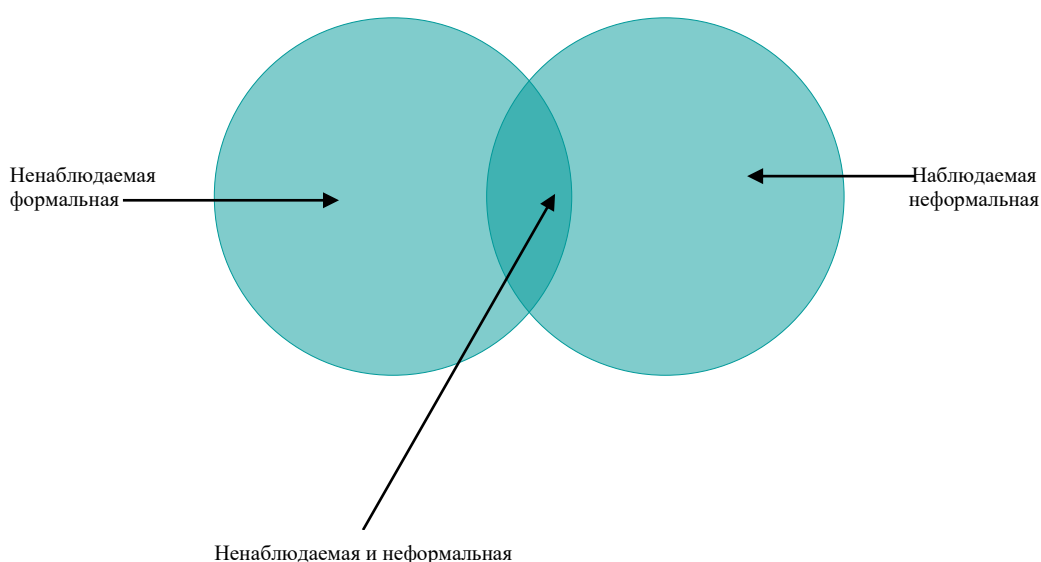
А. Введение

- 25.1 Ни одна экономика не является полностью регулируемой и охваченной статистическим наблюдением. Поэтому следует предпринимать определенные шаги, чтобы попытаться охватить нерегулируемую деятельность и исправлять недостатки обследований с помощью специальных мер. Существуют два подхода к решению этой проблемы, которые имеют общую основу, но направлены на достижение совершенно разных целей. Первая цель заключается в том, чтобы обеспечить измерение всей деятельности, включая ту, которая может быть определена как «скрытая» или «теневая». Вторая цель состоит в том, чтобы определить, что подразумевается под совокупностью экономических единиц, которые могут рассматриваться как «неформальные», и измерить их деятельность.
- 25.2 Идея, лежащая в основе первого подхода, очевидна: получить картину экономики в целом, настолько полную, насколько это возможно, а также по возможности сопоставимую за разные периоды времени и для разных стран. Часть экономики, которую сложно измерить, известна как ненаблюдаемая экономика, ее измерению посвящены некоторые публикации, особенно руководство *«Измерение ненаблюдаемой экономики» (Measuring the Non-Observed Economy)* (Организация экономического сотрудничества и развития, Международный валютный фонд, Международная организация труда и Межгосударственный статистический комитет СНГ, 2002). Как ясно из методик, описанных в Руководстве, отдельное измерение ненаблюдаемой экономики само по себе не так важно. Основное внимание уделяется тому, чтобы обеспечить полное, или «всеохватывающее», измерение всей деятельности.
- 25.3 При втором подходе признается, что для экономического анализа, особенно в развивающихся странах, важно иметь возможность измерить ту часть экономики, которая отражает усилия лиц, формально не имеющих работы, направленные на участие в каких-либо формах экономической деятельности, связанной с движением денег. Эту часть экономики называют неформальным сектором. Именно посредством оценки объема неформального сектора можно определить, насколько выгоды экономического развития доступны, например, людям, живущим на улицах или в трущобах. Те, кто придерживается этого подхода, не отрицают важности полного измерения экономики, но для них этого недостаточно. Несмотря на трудности, необходимо предпринимать попытки определения и измерения неформального сектора.
- 25.4 Оба подхода во многом пересекаются. Однако, хотя ненаблюдаемая экономика и неформальный сектор пересекаются, ни один из них не является полностью частью другого. Это можно увидеть на рисунке 25.1. Сплошной круг изображает ненаблюдаемую экономику, а пунктирный – неформальный сектор. Их пересечение включает деятельность, которая не охвачена статистическим наблюдением и осуществляется неформально, но существует деятельность, которая не наблюдается, но не является неформальной, и деятельность, которая является неформальной, но наблюдается. Относительный размер этих трех сегментов на рисунке 25.1 может различаться по странам.
- 25.5 Попытки охватить ненаблюдаемую экономику обеспечивают включение в статистические оценки всех предприятий, даже если они не охвачены статистическим наблюдением. Некоторые дополнительные оценки могут также

касаться деятельности некорпорированных предприятий домашних хозяйств, рассматриваемых как неформальные (в данной главе они называются неформальными предприятиями), но некоторые оценки будут относиться и к крупным предприятиям, не рассматриваемым как неформальные. Кроме того, оценка ненаблюдаемой экономики имеет целью скорректировать недостоверные данные крупных предприятий, независимо от того, являются ли они результатом намеренных действий или нет. Таким образом, оценки ненаблюдаемой экономики охватывают не только деятельность неформальных предприятий, но также и некоторые данные, относящиеся к предприятиям формальной экономики.

- 25.6 Некоторая информация о неформальном секторе может быть получена с помощью статистических методов. Рассмотрим домашнее хозяйство, которое сдает комнаты постояльцам на одну или несколько ночей. Эта деятельность не может рассматриваться как деятельность квазикорпорации, поскольку невозможно четко отделить затраты на нее от обычных затрат домашнего хозяйства и также отделить часть дома, которая рассматривается в качестве актива в связи со сдачей комнат в наем, от его основной функции как дома для семьи. Однако стоимостная оценка деятельности по сдаче комнат в наем может быть получена, например, с помощью обследования туристической деятельности.
- 25.7 Можно рассмотреть и другие примеры. Деятельность уличных торговцев и таксистов может быть одновременно и ненаблюдаемой, и неформальной. Мастерская по ремонту автомобилей с 5-10 работниками может быть единицей формальной экономики, но слишком мелкой, чтобы охватываться статистическим наблюдением, и поэтому может быть ненаблюдаемой. Деятельность репетиторов может быть неформальной, но наблюдаемой. Ситуацию усложняет тот факт, что деятельность уличных торговцев, водителей такси, мастерских по ремонту автомобилей и репетиторов может быть частью формальной экономики в одних странах и неформальной в других, и точно так же она может быть наблюдаемой в одних странах и ненаблюдаемой в других.

Рисунок 25.1: Ненаблюдаемая экономика и неформальный сектор



25.8 Следует отметить, что во всех странах есть как ненаблюдаемая часть экономики, так и неформальные предприятия, хотя их масштабы и заинтересованность в идентификации неформальных предприятий для проведения экономической политики могут различаться.

1. Измерение деятельности, осуществляемой неформальными предприятиями, для проведения экономической политики

25.9 В разных странах производство в неформальной экономике выглядит по-разному. Если его мотивацией является просто выживание или стремление к гибким условиям работы, то такое производство, вероятно, будет поощряться. Однако, когда мотивация заключается в уклонении от уплаты налогов и соблюдения законодательных норм или в осуществлении незаконной деятельности, то, вероятно, будут предприниматься усилия для сокращения этого производства. Большинство видов производственной деятельности может осуществляться неформальными единицами. Эти единицы могут функционировать без определенного местоположения или в жилых помещениях, небольших магазинах и мастерских. Они осуществляют различные виды деятельности: от уличной торговли, чистки обуви и другой деятельности, требующей небольшого капитала и квалификации или не требующей их вовсе, до деятельности, которая требует определенного объема инвестиций и уровня квалификации, например, пошива одежды, ремонта автомобилей и профессиональных услуг. Многие неформальные предприятия функционируют с одним работающим в качестве индивидуального предпринимателя (самостоятельно занятого лица) или с помощью неоплачиваемого труда членов семьи, тогда как другие неформальные некорпорированные предприятия могут привлекать оплачиваемых работников.

25.10 Объем и значимость производства неформальных предприятий зависят от социальной структуры, национального и местного экономического регулирования и мероприятий законодательного характера в конкретной стране. Степень заинтересованности в измерении их деятельности для проведения экономической политики различается по странам в зависимости от вида и масштабов деятельности. Размеры, регистрация и другие характеристики соответствующих производственных единиц являются ключевыми показателями, определяющими решение о том, поощрять определенные виды деятельности или препятствовать им, или расширять границы формальной экономики путем включения единиц, находящихся ниже установленного ранее порогового значения. Могут разрабатываться специальные программы социальной поддержки и помощи и осуществляться мониторинг, чтобы выяснить, насколько они способствуют достижению таких целей, как рост производства, создание и сохранение рабочих мест, сокращение бедности и обеспечение прав женщин.

2. Структура главы

25.11 В разделе В рассматриваются характеристики производственных единиц, чтобы попытаться определить характеристики, значимые для ненаблюдаемой экономики, неформального сектора или и того, и другого.

25.12 В контексте составления национальных счетов значительное внимание уделяется ненаблюдаемой экономике. Эта тема кратко рассматривается в разделе С.

25.13 Международная организация труда (МОТ) в принятой резолюции Международной конференции специалистов по статистике труда (МКСТ) сформулировала концепцию неформального сектора, чтобы идентифицировать совокупность

производственных единиц в секторе домашних хозяйств в СНС, которые должны быть предметом анализа и формулирования экономической политики, особенно во многих развивающихся странах и странах с переходной экономикой. В этой работе рассматривается вопрос, как рыночная экономика проникает в сферы, находящиеся за пределами формальной части экономики. Данная тема рассматривается в разделах D и E.

- 25.14 Работа MOT исходит из прагматичного понимания того, что очень трудно дать определение неформального сектора, которое было бы полностью сопоставимо между странами с учетом различий в структуре микро- и малых предприятий, национальном законодательстве в отношении регистрации предприятий и трудовом законодательстве. В 1997 году была учреждена Экспертная группа по статистике неформального сектора (известная как Делийская группа) для рассмотрения, среди прочего, как концептуальных, так и практических аспектов определения MOT в отношении неформального сектора. Работа Делийской группы рассматривается в разделе F.
- 25.15 В разделе G обсуждаются пограничные случаи в отношении единиц, которые можно рассматривать как неформальные, но которые на практике не отражаются в секторе домашних хозяйств, а также некоторая деятельность в секторе домашних хозяйств, которая не рассматривается как неформальная. Далее показано, как можно получить из счетов СНС данные, соответствующие концепции неформального сектора.
- 25.16 В разделе H в дополнение к вышеупомянутому приведено обсуждение некоторых подходов к сбору данных о деятельности неформальных предприятий и о неформальной занятости.
- 25.17 Интерес к неформальному сектору обусловил появление ряда руководств и исследований современной практики. В данной главе невозможно описать их подробно, но краткое описание некоторых из них приведено в разделе I со ссылками на источники, где с ними можно ознакомиться.

В. Характеристики единиц, занимающихся неформальной деятельностью

- 25.18 Как отмечалось во введении, определить, что означает прилагательное «неформальный», не так просто. Зависит ли это определение от характера деятельности, способа, посредством которого деятельность осуществляется, или от того, как она охвачена статистическим наблюдением? Чтобы попытаться четко ограничить предмет изучения, можно перечислить ряд возможных характеристик, которые могут быть переданы словом «неформальный». Хотя разные специалисты выделяют те или иные критерии, общепризнано, что ни один критерий в отдельности не является достаточным, чтобы определить, что значит «неформальный», и следует рассматривать несколько критериев.
- 25.19 Рассматривая каждый возможный критерий, следует иметь в виду два вопроса:
- является ли он действительно главным для определения деятельности, осуществляемой единицей, рассматриваемой как неформальное предприятие, и
 - является ли он основой для определения, применение которого приведет к сопоставимым результатам в международном масштабе?
- 25.20 *Регистрация.* Один из подходов заключается в том, что неформальное предприятие рассматривается как не зарегистрированное каким-либо органом государственного управления. Проблема этого критерия очевидна. В разных странах существует

различная практика регистрации. Некоторые могут настаивать на том, что вся деятельность, даже мелкая и нерегулярная, должна быть зарегистрирована; другие могут быть более прагматичными и требовать регистрировать только ту деятельность, оборот которой превышает определенную сумму или число работников превышает определенный уровень. Кроме того, независимо от официальных требований к регистрации степень их соблюдения может различаться в зависимости от того, насколько настойчиво они проводятся в жизнь на практике. Поэтому определение неформального сектора, основанное на регистрации, не может обеспечить международную сопоставимость и, возможно, сопоставимость за разные периоды времени в стране, если требования к регистрации или степень их соблюдения различаются.

- 25.21 *Регистрация в качестве юридического лица.* С критерием регистрации тесно связана регистрация в качестве юридического лица. В этом случае все предприятия, зарегистрированные как юридические лица, включаются в СНС в один из секторов корпораций, но эти секторы включают и квазикорпорации. Квазикорпорация определяется в СНС как единица, для которой существует или может быть сформирован полный набор счетов, включая баланс активов и пассивов. В связи с этим некоторые единицы, владельцы которых решают не регистрировать их как юридические лица (во многих случаях вполне законно), рассматриваются в СНС таким образом, как если бы они были юридическими лицами, но при этом обязательным требованием является наличие полного набора счетов. Некоторые единицы могут иметь весьма детализированную информацию о своей производственной деятельности, но не иметь данные для других счетов. Поэтому они не могут рассматриваться как квазикорпорации, которые исключаются из сектора домашних хозяйств, несмотря на то, что эти единицы принадлежат к формальной экономике с точки зрения характера их деятельности. Это может иметь место, например, в случае частнопрактикующих врачей, адвокатов, технических консультантов и представителей многих других профессий. В дополнение к статистическим ограничениям в отношении трактовки производственной деятельности вышеупомянутых единиц так, как если бы она осуществлялась юридическими лицами, законодательство, требующее или разрешающее регистрацию юридических лиц, различается по странам, что ограничивает международную сопоставимость.
- 25.22 *Размер.* В связи с этими различиями в статистической и административной практике одним из возможных вариантов идентификации неформальных предприятий может быть принятие во внимание просто размера предприятия, определенного по величине оборота или по численности работников. Проблема с оборотом вновь заключается в возможных различиях между странами или в разные периоды времени. Использование для идентификации неформальных предприятий показателя максимального числа работников может привести к тому, что некоторые единицы с полным набором счетов, входящие в связи с этим в секторы корпораций, будут идентифицированы как неформальные, а некоторые единицы сектора домашних хозяйств, не имеющие полного набора счетов, как официальные.
- 25.23 *Включение в статистические обследования.* Охват статистических обследований, особенно обследований заведений, существенно различается между странами, а внутри страны - по отраслям. Малые предприятия часто исключают, поскольку статистические органы считают затраты на сбор информации у таких единиц слишком дорогим, принимая во внимание их долю в выпуске и возможную неточность собранной информации. Однако, чтобы избежать исключения небольших единиц, можно использовать процедуру «досчета до полного круга». В таких случаях производственная деятельность этих единиц будет, скорее всего,

отнесена к секторам корпораций, хотя если строго следовать принципам СНС, они должны были бы включаться в сектор домашних хозяйств.

- 25.24 *Границы деятельности.* В главе 6 обсуждаются границы сферы производства в СНС. Как отмечалось там, некоторые виды деятельности, которые по характеру являются экономическими, исключаются из границ сферы производства, а именно, услуги, производимые домашними хозяйствами для собственного потребления, кроме услуг, оказываемых в связи с проживанием владельцев в собственных жилищах, и услуг, оказываемых оплачиваемой домашней прислугой. Хотя интерес к измерению такой деятельности проявляется в некоторых видах анализа, существует соглашение о том, что измерение деятельности, осуществляемой неформальными предприятиями, осуществляется с учетом границ сферы производства в СНС. Тем не менее, услуги в связи с проживанием владельцев в собственных жилищах исключаются из этой деятельности.
- 25.25 *Незаконная деятельность.* В главе 6 разъясняется, что, в принципе, тот факт, что деятельность может быть незаконной, не является причиной для ее исключения из границ сферы производства. В некоторых странах проблемы с включением незаконной деятельности могут состоять в том, что такая деятельность или неполностью включается, или намеренно игнорируется по практическим соображениям. Однако в ряде стран исключение, например, производства наркотиков привело бы к серьезной недооценке масштабов экономической деятельности в целом. В общем случае, как обсуждается в разделе С, некоторая незаконная деятельность может включаться в СНС, возможно только косвенно, и поэтому ее полное исключение в любом случае практически невозможно.
- 25.26 *Местоположение.* Некоторых аналитиков может интересовать, главным образом, развитие неформальных предприятий в городских районах, особенно в трущобах на окраинах крупных городских агломераций. Хотя политический смысл подобного подхода можно понять, роль неформальной экономики в районах за пределами крупных городских образований также важна и для международной сопоставимости, и для сравнений во времени; если внутренняя миграция значительна, ограничения по месту расположения являются нежелательными.
- 25.27 *Условия занятости.* Для некоторых работников условия найма предусматривают различные выгоды в дополнение к заработной плате. Эти выгоды обычно включают оплачиваемый ежегодный отпуск, отпуск по болезни и пенсионные права. Но производственные единицы, предоставляющие такие условия занятости одним работникам, могут также нанимать людей и на более скромных условиях, не предлагая никаких выгод, кроме заработной платы. Люди, работающие сами на себя (самостоятельно занятые лица), могут делать это, чтобы получить определенный дополнительный доход, потому что они не в состоянии получить работу, обеспечивающую вышеупомянутые выгоды, или по ряду других причин, включая свободу выбирать, что делать, для кого и как долго. Последние часто могут работать не на условиях найма, а по контрактам на оказание услуг.

С. Ненаблюдаемая экономика

- 25.28 Когда начался пересмотр СНС, завершившийся изданием СНС 1993 года, предполагалось, что идентификация неформального сектора является в основном проблемой развивающихся стран. Однако уже к моменту завершения пересмотра стало очевидно, что проблема касается всех стран, независимо от уровня их развития. В рамках ЕС необходимость обеспечить строгую сопоставимость степени охвата национальных счетов стран-членов повлекла за собой серию

инициатив, направленных на то, чтобы обеспечить полноту охвата счетов. Также по мере того, как в начале 1990-х годов страны Центральной и Восточной Европы осуществляли переход к рыночной экономике, стала насущной необходимостью охвата деятельности, не включаемой в отчетность, составляемую в соответствии с принятыми ранее методами, независимо от того, осуществляется ли она единицами формальной экономики или неформальными предприятиями.

- 25.29 Часть экономической деятельности, не охваченной сбором статистических данных и административными источниками, стали называть «ненаблюдаемой экономикой». В некоторых странах основное внимание уделялось не определению ненаблюдаемой экономики как таковой, а просто обеспечению полного охвата счетов, но факторы, влияющие на полноту охвата счетов, проще всего описать через определение ненаблюдаемой экономики.
- 25.30 Как объяснялось во введении, ненаблюдаемая экономика пересекается с неформальным сектором, но это не одно и то же. Обращалось внимание на то, что наряду с попытками охвата деятельности, не учитываемой при сборе статистических данных (иногда называемой «теневой» или «скрытой» экономикой), необходимо обеспечить полноту и точность отчетных данных.
- 25.31 Как отмечалось в главе 6, тот факт, что некоторые виды деятельности являются незаконными сами по себе или могут осуществляться незаконными способами, не означает их исключения из границ сферы производства. Попытки измерения ненаблюдаемой экономики, в принципе, должны охватывать такую незаконную деятельность. Насколько этот подход применяется на практике, зависит от оценок значимости незаконной деятельности, способов, которыми это можно сделать, и имеющихся ресурсов.
- 25.32 Попытки оценить добавления, которые следует сделать к данным национальных счетов для учета ненаблюдаемой экономики, связаны не только с решением вопросов проверки полноты и точности статистического наблюдения. Процесс составления национальных счетов, особенно при использовании таблиц ресурсов и использования, уже проливает свет на недостающую информацию и способствует улучшению оценок в целом. Рассмотрим некоторые виды незаконной деятельности. Поскольку уклонение от налогов является незаконным, и сбор налогов может осуществляться более эффективно, чем сбор статистической отчетности, женщины или мужчины, занимающиеся проституцией, могут сообщать более или менее точные данные о своих доходах, но описывать свою деятельность как модельный бизнес, актерскую деятельность или другим образом. Точно так же, хотя контрабандисты сигарет не сообщают о своей деятельности, факты приобретения сигарет домашними хозяйствами могут подтверждаться документально гораздо лучше, и таким образом нелегальный импорт будет неявным образом отражен в счетах.
- 25.33 Есть основания считать, что в полностью сбалансированных таблицах ресурсов и использования вряд ли будет пропущена какая-либо существенная деятельность. Что-то может быть пропущено, но чтобы таблицы были сбалансированы, должны быть в точности такие же пропуски в других счетах, что маловероятно. Однако, хотя балансировка таблиц может в результате привести к оценке определенной части ненаблюдаемой деятельности, этого может быть недостаточно для полного ее охвата.
- 25.34 Следует отметить, что, как подчеркивалось во введении, стремление к охвату ненаблюдаемой экономики не приводит к ее отдельному измерению. Почему это невозможно, показывает пример с использованием балансировки таблиц ресурсов и использования как средства обеспечения полноты охвата.

25.35 Показатели ненаблюдаемой экономики пересекаются с показателями неформальной деятельности, но не совпадают с ними в точности. Элементы ненаблюдаемой экономики включают оценки для неформальных предприятий, не охваченных статистическим наблюдением, и корректировки некоторых показателей неформальных предприятий, охваченных статистическим наблюдением. Однако при этом исключаются считающиеся точными оценки для неформальных предприятий, которые охвачены статистическим наблюдением. Тем не менее, многие методики, используемые для оценки различных аспектов ненаблюдаемой экономики, описанные в руководстве *«Измерение ненаблюдаемой экономики»*, полезны и для оценки деятельности неформальных предприятий.

D. Неформальный сектор в определении МОТ

1. Неформальный сектор в соответствии с концепцией МОТ

25.36 Эта глава, в основном, посвящена представлению концепции «неформального сектора» как совокупности некорпорированных предприятий домашних хозяйств. В Резолюции 15-й МКСТ по статистике занятости в неформальном секторе приведены следующие характеристики неформального сектора, подробно описывающие используемые МОТ определения:

- (1) Неформальный сектор в широком значении можно характеризовать как состоящий из единиц, осуществляющих производство товаров или услуг с первичной целью обеспечения занятости и доходов участвующих в них лиц. Эти единицы, как правило, работают при низком уровне организации с небольшим или отсутствующим разделением труда и капитала как факторов производства, а также в небольшом масштабе. Трудовые отношения – где они существуют – основаны, главным образом, на случайной занятости, родственных, личных или социальных отношениях, а не на договорных условиях с официальными гарантиями.
- (2) Производственные единицы неформального сектора обладают характерными чертами предприятий домашних хозяйств. Основные фонды и другие используемые активы принадлежат не производственным единицам как таковым, а их владельцам. Эти единицы не могут совершать операции, заключать контракты с другими единицами и принимать обязательства от своего имени. Их владельцы должны искать источники финансирования на свой собственный страх и риск, и они несут персональную неограниченную ответственность по любым долгам и обязательствам, возникшим в процессе производства. Расходы на производство нередко невозможно отделить от расходов домашнего хозяйства. Аналогично этому, капитальные товары, такие как здания или транспортные средства, могут использоваться как для производственных целей, так и для нужд домашнего хозяйства.

25.37 Хотя выражение «неформальный сектор» используется в контексте деятельности МОТ, слово «сектор» используется в ином значении, чем в СНС, где оно обозначает группировку институциональных единиц. Работа МОТ сосредоточена только на производственной деятельности единицы и не касается ее деятельности по потреблению и накоплению.

2. Определение сектора

25.38 В СНС предприятия домашних хозяйств не являются отдельными юридическими лицами, независимыми от владеющих ими членов домашних хозяйств. Используемый в производстве основной капитал может также использоваться для других целей, например, здание, где осуществляется производственная деятельность, может быть одновременно домом семьи или транспортное средство может использоваться как для транспортировки производимых домашним хозяйством продуктов, так и для обычных перевозок домашнего хозяйства. Эти активы принадлежат не предприятию как таковому, а членам домашнего хозяйства. В результате невозможно сформировать полный набор счетов для производственной деятельности домашнего хозяйства, включая активы, как финансовые, так и нефинансовые, относящиеся к такой деятельности. Именно по этой причине – отсутствие полного набора счетов – производственная деятельность включается в сектор домашних хозяйств в качестве некорпорированных предприятий, а не рассматривается как квазикорпорации в одном из секторов корпораций.

25.39 Концепция МОТ в отношении неформального сектора предусматривает выделение некорпорированных предприятий домашних хозяйств и их дальнейшее подразделение на три части: одна часть образует неформальный сектор; ко второй части относятся единицы, рассматриваемые как принадлежащие к формальной экономике на основе критерия численности работников или регистрации; третья часть рассматривается просто как домашние хозяйства. (Примечание о различном использовании таких терминов, как «сектор» и «домашние хозяйства», содержится в конце данного раздела).

25.40 Экономические цели, поведение и формы организации совокупности предприятий домашних хозяйств, рассматриваемых как часть неформального сектора, отличаются от других некорпорированных предприятий. Более точно неформальный сектор определяется в соответствии с типами производства, которое осуществляется предприятиями в границах сферы производства в СНС и не расширяется за счет включения, например, домашних услуг для собственного использования.

Исключение единиц, осуществляющих производство только для собственного конечного использования

25.41 Первое ограничение заключается в том, что по крайней мере часть произведенной продукции должна быть продана или обменена по бартеру. Поэтому некоторые предприятия домашних хозяйств, которые в СНС рассматриваются как производящие «для собственного конечного использования», поскольку большая часть их продукции используется таким образом, включаются в неформальный сектор, но те, которые производят исключительно для собственного конечного использования, не включаются. Вследствие этого деятельность по производству услуг в связи с проживанием владельцев в собственных жилищах не включается в неформальный сектор.

Исключение единиц с характеристиками предприятий формальной экономики

25.42 Кроме того, границы неформального сектора ограничиваются путем использования дополнительных критериев, таких как численность наемных работников или регистрация. Выбор минимального числа наемных работников остается за конкретной страной и определяется национальными условиями. В качестве

неформальных должны рассматриваться только те предприятия, которые не зарегистрированы в соответствии с конкретными формами национального законодательства (такими как коммерческое законодательство, налоговое законодательство, законодательство в области социального обеспечения и нормативные акты).

Две категории неформальных предприятий

25.43 В разных странах из неформального сектора исключают разные единицы в зависимости от условий регистрации или минимального числа наемных работников, установленного для определения единиц формальной экономики. Однако в соответствии с концепцией МОТ неформальный сектор всегда представляет собой совокупность некорпорированных предприятий домашних хозяйств, функционирующих в границах сферы производства СНС.

25.44 Эти единицы делятся на следующие две совокупности:

- a. *Некорпорированные предприятия без наемных работников.* Термин МОТ для таких единиц – «неформальные предприятия, работающие за свой счет»,
- b. *Некорпорированные предприятия с наемными работниками.* Термин МОТ для таких единиц – «предприятия неформальных работодателей».

25.45 В соответствии с этими дополнительными критериями производственная единица неформального сектора определяется как предприятие домашнего хозяйства, которое производит, по крайней мере, часть продукции для продажи или обмена по бартеру и соответствует одному или нескольким критериям, таким как число занятых и отсутствие регистрации предприятия или его работников. Выделение совокупности этих единиц в составе секторов СНС показано на рис. 25.2.

Рисунок 25.2: Идентификация единиц неформального сектора в соответствии с концепцией МОТ

Государственное управление	Нефинансовые и финансовые корпорации	Домашние хозяйства			НКОДХ
		Домашние хозяйства, включающие некорпорированные предприятия, которые зарегистрированы или имеют больше установленного числа наемных работников	Предприятия неформального сектора (а) без наемных работников «неформальные предприятия, работающие за свой счет» (б) с наемными работниками «предприятия неформальных работодателей»	Институциональные домашние хозяйства; домашние хозяйства, не включающие некорпорированные предприятия; домашние хозяйства, осуществляющие производство исключительно для собственного конечного использования (включая проживание в собственных жилищах)	

Исключения на основе вида деятельности

25.46 Кроме определения неформального сектора, 15-я МКСТ рекомендовала следующие дополнительные положения в отношении определения границ неформального сектора и его трактовки в статистике.

a. В принципе, вся деятельность по производству товаров и услуг включается в границы неформального сектора. Ее можно представить в соответствии с альтернативными рекомендациями по агрегированию для анализа деятельности в неформальном секторе, содержащимися в *МСОК, 4-й пересмотр (ISIC Rev. 4)*. В соответствии с этим альтернативным представлением принимается во внимание, что некоторые виды экономической деятельности, такие как государственное управление и оборона (*МСОК 84*), осуществляются единицами сектора государственного управления и поэтому не могут квалифицироваться как деятельность неформального сектора. Однако в соответствии с рекомендациями МКСТ:

- сельскохозяйственная деятельность (*МСОК*, раздел А) должна отражаться отдельно от других видов экономической деятельности, чтобы обеспечить международную сопоставимость и способствовать выбору и применению соответствующих методов сбора статистических данных и формирования выборки. (Единицы, осуществляющие только деятельность по самообеспечению, уже исключены, поскольку они не продают ничего из своей продукции).
- деятельность домашних хозяйств как нанимателей домашней прислуги (*МСОК 97*), когда домашние хозяйства являются производителями для собственного конечного использования, не должна включаться в неформальный сектор.

b. Географический охват включает как городские, так и сельские районы, даже если изначально предпочтение может отдаваться неформальным предприятиям, действующим в городских районах.

c. Надомники включаются, если единицы, для которых они работают в качестве самостоятельно занятых лиц или наемных работников, относятся к неформальному сектору.

3. Разъяснения по использованию терминологии

Сектор

25.47 В выражении «неформальный сектор» термин «сектор» имеет смысл, отличающийся от его обычного значения в СНС. В СНС секторы складываются из целых институциональных единиц; в контексте неформального сектора рассматривается только производственная деятельность. Так, например, домашние хозяйства, не осуществляющие никакой производственной деятельности, просто не рассматриваются в процессе идентификации некорпорированных предприятий домашних хозяйств, которые должны включаться в неформальный сектор.

Предприятие

25.48 В СНС корпорация представляет собой единое предприятие, но каждое такое предприятие может состоять из нескольких заведений. Ключевым различием между предприятием и заведением является то, что для предприятия должен существовать или может быть создан полный набор счетов, а для заведений имеется гораздо меньший объем информации, обычно это только информация об объеме производства, числе занятых и накоплении капитала, связанного с их деятельностью.

25.49 В рамках домашнего хозяйства могут осуществляться различные виды производственной деятельности. Ни для одного из них в отдельности, ни для совокупности всех видов деятельности, которые не могут рассматриваться как квазикорпорация, не существует полного набора счетов. Термин «некорпорированное предприятие» в СНС используется для обозначения совокупности всей некорпорированной деятельности, предпринимаемой домашним хозяйством, даже если, например, в таблице ресурсов и использования она может подразделяться по видам деятельности и объединяться с заведениями корпораций, осуществляющими такую же деятельность.

25.50 В трактовке МОТ при описании неформального сектора термин «некорпорированное предприятие» относится не к совокупности некорпорированной деятельности домашнего хозяйства, а к каждому виду деятельности в отдельности. В терминологии СНС некорпорированное предприятие подразделяется на несколько некорпорированных заведений, при этом некоторые из них могут включаться в неформальный сектор, а некоторые – нет, даже в рамках одного и того же домашнего хозяйства. Кроме того, МОТ идентифицирует индивидуальных членов домашнего хозяйства как владеющих каждым заведением/предприятием и способных нанимать работников. В СНС домашнее хозяйство коллективно несет ответственность за всю деятельность и за наем работников.

Подразделение производства по типам выпуска

25.51 В СНС производство делится на рыночное производство, производство для собственного конечного использования и нерыночное производство. Нерыночное производство здесь не рассматривается, поскольку оно никогда не осуществляется домашними хозяйствами. Однако, чтобы соответствовать указаниям МОТ, необходимо разделить производителей для собственного конечного использования на тех, у которых часть продукции предназначена для продажи или обмена по бартеру, и тех, у которых продукция предназначена исключительно для собственного конечного использования. В случае некорпорированных предприятий, у которых только часть продукции продается или обменивается по бартеру, все производство таких товаров и услуг единицей включается в производство неформального сектора.

Сектор формальной экономики, неформальный сектор и домашние хозяйства

25.52 В СНС не используется выражение «сектор формальной экономики», но не сложно понять, что с точки зрения производства в него включаются все единицы секторов корпораций, государственного управления и НКОДХ. Квазикорпорации входят в него, поскольку они включаются в секторы корпораций. Однако это не означает, что любая единица, которая не относится к неформальным, является единицей формальной экономики, поскольку домашние хозяйства с некорпорированными предприятиями, не включенные в неформальный сектор, делятся на тех, которые рассматриваются как принадлежащие к формальной экономике (вследствие их размера или регистрации), и остальных, которые не рассматриваются как неформальные, а просто остаются в группе, называемой «домашние хозяйства».

25.53 Таким образом, в понимании МОТ домашние хозяйства существенно отличаются от домашних хозяйств в СНС, поскольку в СНС к ним относятся все единицы, включаемые в соответствии с указаниями МОТ в качестве неформальных, плюс те единицы с некорпорированными предприятиями, которые рассматриваются как

принадлежащие к формальной экономике, плюс те некорпорированные предприятия, которые исключаются МОТ, поскольку они производят исключительно для собственного конечного использования, плюс те домашние хозяйства, у которых нет некорпорированных предприятий, плюс институциональные домашние хозяйства.

Е. Неформальная занятость

1. Неформальная занятость

25.54 Все больше осознается, что производство - не единственный аспект экономики, для которого проведение различия между формальной и неформальной частями обеспечивает важную информацию; это относится, в частности, к занятости.

25.55 МОТ определяет занятость в формальной экономике лиц, получающих заработную плату, как занятость на условиях, обеспечивающих сопутствующие выгоды, такие как оплачиваемый отпуск и пенсионные права. Все остальные формы занятости, включая самостоятельную занятость, МОТ рассматривает как неформальные.

25.56 Как отмечается в разделе В, единицы формальной экономики могут иметь неформальных работников, и единицы, классифицированные как неформальные, могут иметь (хотя это менее вероятно) такие условия занятости для некоторых своих работников, которые делают их занятость, относящейся к формальной экономике. Сфера неформальной занятости показана закрашенной частью рисунка 25.3.

25.57 Как объясняется в главе 19, существует различие между работой и работником, один работник способен выполнять несколько работ. МОТ рассматривает пять категорий работ. К ним относятся работы, выполняемые следующими категориями лиц:

- a. лица, работающие за свой счет (в терминологии СНС – самостоятельно занятые лица),
- b. главы некорпорированных предприятий с наемными работниками, рассматриваемые как работодатели,
- c. неоплачиваемые члены семьи, работающие в некорпорированных предприятиях,
- d. наемные работники,
- e. члены производственных кооперативов.

25.58 Предприятия формальной экономики предоставляют неформальные работы только наемным работникам или помогающим членам семей. Неформальные предприятия могут предоставлять любой из пяти типов неформальных работ, а также работы, относящиеся к формальной экономике. Домашние хозяйства (в понимании МОТ) предоставляют неформальные работы самостоятельно занятым лицам, наемным работникам и членам семей. Некоторая часть домашней прислуги может иметь работы, относящиеся к формальной экономике.

2. Занятость в неформальном секторе

25.59 Как и для неформальной занятости в целом, полезно определить сферу занятости в неформальных предприятиях. Она не включает неформальные работы в единицах формальной экономики, любые неформальные работы в других некорпорированных предприятиях домашних хозяйств, но включает работы,

относящиеся к формальной экономике, в неформальных предприятиях. МКСТ определяет население, занятое в неформальном секторе, как включающее всех лиц, которые в течение определенного базисного периода были заняты, по крайней мере, в одной единице неформального сектора независимо от статуса их занятости и от того, являлась ли эта работа для них основной или вторичной. Границы сферы занятости в неформальном секторе показаны на рисунке 25.3 жирной линией.

Рисунок 25.3: Неформальная занятость и занятость в неформальном секторе

	Работы, относящиеся к формальной экономике	Неформальные работы
Предприятия формальной экономики		
Неформальные предприятия		
Другие некорпорированные предприятия домашних хозяйств		

Г. Деятельность Делийской группы

25.60 В 1997 году Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций организовала группу экспертов по статистике неформального сектора, которая стала известна как Делийская группа. Одной из ее целей было попытаться определить сопоставимую на международном уровне информацию о неформальном секторе или, по крайней мере, о его общей для всех стран части.

25.61 На третьем заседании Делийской группы в 1999 году была предложена совокупность характеристик неформального сектора, которые можно единообразно определить в различных странах, хотя эта совокупность в настоящее время охватывает только относительно небольшую часть неформального сектора. Были даны следующие рекомендации:

- a. Все страны должны использовать критерии юридической формы организации (некорпорированные предприятия), типа счетов (отсутствие полного набора счетов) и назначения продукции (по крайней мере, часть выпуска должна быть рыночной).
- b. Установление предельного размера занятости на предприятиях в национальном определении неформального сектора оставляется на усмотрение стран. Однако при представлении данных на международном уровне страны должны отдельно представлять данные о предприятиях с численностью наемных работников менее пяти. Для предприятий, включающих несколько заведений, предельный размер занятости должен относиться к наиболее крупному заведению.
- c. Страны, использующие критерий размера занятости, должны предоставлять дезагрегированные данные как для зарегистрированных, так и для незарегистрированных предприятий.
- d. Страны, использующие критерий отсутствия регистрации, должны предоставлять дезагрегированные данные как для предприятий с численностью

наемных работников менее пяти, так и для предприятий с пятью и более наемными работниками.

- e. Страны, включающие в неформальный сектор сельскохозяйственную деятельность, должны предоставлять информацию отдельно для сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности.
 - f. Страны должны включать в неформальный сектор лиц, занимающихся профессиональной или технической деятельностью, если они отвечают критериям определения неформального сектора.
 - g. Страны должны включать в неформальный сектор оплачиваемые домашние услуги, кроме услуг, оказываемых наемными работниками домашних хозяйств, в которых предоставляются такие услуги.
 - h. Страны должны следовать параграфу 18 Резолюции, принятой 15-й МКСТ в отношении трактовки надомников. Страны должны отдельно предоставлять данные о надомниках, включаемых в неформальный сектор.
 - i. Страны, в которых неформальный сектор охватывает деятельность как в городских, так и в сельских районах, должны предоставлять данные раздельно по городским и сельским районам.
 - j. Страны, использующие обследования домашних хозяйств или смешанные обследования, должны прилагать усилия к тому, чтобы охватить не только лиц, чья основная работа находится в неформальном секторе, но также тех, чья основная работа которых находится в другом секторе, а вторичная деятельность осуществляется в неформальном секторе.
- 25.62 В ходе последующей деятельности Делийская группа провела множество исследований национальной практики сбора данных о неформальном секторе, чтобы осуществить подготовительную работу для публикации руководства МОТ по неформальному сектору и неформальной занятости.

G. Получение информации о деятельности неформальных предприятий из данных счетов СНС

25.63 Идентификация деятельности неформальных предприятий в национальных счетах осуществляется в три этапа. На первом этапе во всем секторе домашних хозяйств СНС следует идентифицировать те некорпорированные предприятия, которые являются кандидатами на включение в состав неформальных предприятий. На втором этапе необходимо изучить национальную практику формирования сектора домашних хозяйств для определения необходимости корректировки результатов первого этапа. Третий этап заключается в делении по видам деятельности, чтобы произвести исключения общего характера в части видов деятельности.

1. Идентификация некорпорированных предприятий домашних хозяйств – кандидатов для отнесения к неформальным предприятиям

25.64 В сектор домашних хозяйств входит ряд институциональных единиц, которые должны исключаться с самого начала. К ним относятся:

- a. Институциональные домашние хозяйства, такие как тюрьмы, религиозные организации и дома престарелых;
- b. Домашние хозяйства, не осуществляющие никакой производственной деятельности (то есть не включающие некорпорированные предприятия);

- с. Домашние хозяйства, чья единственная деятельность заключается в производстве услуг в связи с проживанием в собственных жилищах и производстве услуг наемной домашней прислугой или и в том, и другом.

25.65 Все остальные домашние хозяйства осуществляют определенную производственную деятельность. Однако она включает как рыночное производство, так и производство для собственного конечного использования. Указания МОТ в отношении части деятельности домашних хозяйств, которая должна рассматриваться как неформальная, используют концепцию рыночного производства, которая не соответствует аналогичной категории СНС. МОТ рассматривает предприятие как рыночного производителя, если какая-то часть производимой им продукции продается, тогда как СНС требует, чтобы продавалась большая часть или вся продукция. Для ликвидации этой разницы рекомендуется разделить производство на три части:

- a. рыночное производство в соответствии с критерием СНС, когда продается большая часть или вся продукция,
- b. производство продукции для собственного конечного использования, когда часть продукции продается, и
- c. производство продукции исключительно для собственного конечного использования.

Сумма первых двух категорий соответствует указаниям МОТ для включения в неформальный сектор в качестве рыночных производителей, но только первая категория относится к нему в понимании СНС.

25.66 МОТ также делит домашние хозяйства на те, которые не имеют наемных работников на постоянной основе, и те, где они есть, следующим образом:

- a. Некорпорированные предприятия, не имеющие наемных работников на постоянной основе,
- b. Некорпорированные предприятия, имеющие наемных работников на постоянной основе.

Эти категории комбинируются с предыдущими, как показано на рисунке 25.4.

2. Корректировки исходя из национальной практики

25.67 Хотя СНС рекомендует выделять НКОДХ в отдельный от домашних хозяйств сектор, не все страны делают это. Если НКОДХ уже не отделены от домашних хозяйств, они должны быть исключены на данной стадии.

25.68 Производственные единицы, официально не зарегистрированные как корпорации, но имеющие полный набор счетов, должны рассматриваться как квазикорпорации и исключаться из сектора домашних хозяйств. Если это не принято в национальной практике, должны быть сделаны дальнейшие корректировки для исключения таких единиц.

25.69 В СНС также рекомендуется включать в сектор домашних хозяйств малые предприятия, не обладающие полным набором счетов, в качестве некорпорированных предприятий. Однако в некоторых странах для включения в таблицы ресурсов и использования производят оценку производства по видам деятельности безотносительно к тому, существует или нет у предприятий полный набор счетов. При отсутствии такой информации все предприятия могут включаться в секторы корпораций, а в секторе домашних хозяйств, кроме условно

исчисленных услуг в связи с проживанием владельцев в собственных жилищах и услуг оплачиваемой домашней прислуги, останется небольшой объем производства. Поэтому рекомендуется исключать из данных секторов корпораций оценки в отношении незарегистрированных предприятий с числом наемных работников менее пяти, чтобы отражать их вместе с данными сектора домашних хозяйств. Аналогично этому, данные о любых некорпорированных, но зарегистрированных предприятиях должны показываться отдельно.

25.70 На рисунке 25.4 показано как единицы, которые могут быть отнесены к неформальному сектору в соответствии с определением МОТ, соотносятся с институциональными секторами СНС. В ячейке светло-серого цвета в столбце корпораций показано, что, в принципе, любое предприятие, которое не зарегистрировано и имеет менее установленного числа наемных работников, должно выделяться, если оно включено в состав корпораций. На практике может быть невозможно отделить зарегистрированные предприятия от незарегистрированных.

Рисунок 25.4: Идентификация единиц неформального сектора в соответствии с концепцией МОТ в институциональных секторах СНС

Государственное управление	Нефинансовые и финансовые корпорации		Домашние хозяйства						Н К О Д Х
	Зарегистрированные или с числом наемных работников сверх установленного предела	Незарегистрированные или с числом наемных работников менее установленного предела	Зарегистрированные или с числом наемных работников сверх установленного предела	Самостоятельно занятые лица (неформальные предприятия, работающие за свой счет)		Некорпорированные предприятия с наемными работниками (предприятия неформальных работодателей)		Институциональные домашние хозяйства; домашние хозяйства, не имеющие некорпорированных предприятий; домашние хозяйства, осуществляющие только производство для собственного конечного использования (включая проживание в собственных жилищах)	
			Рыночные производители	Производители для собственного конечного использования		Рыночные производители	Производители для собственного конечного использования		
			Продающие большую часть или всю продукцию	Продающие часть продукции	Не продающие никакой продукции	Продающие большую часть или всю продукцию	Продающие часть продукции	Не продающие никакой продукции	

3. Дезагрегирование по видам деятельности

25.71 Третий этап заключается в распределении производственной деятельности домашних хозяйств, сгруппированных, как предложено выше, и деятельности малых предприятий, выделенных из сектора корпораций, по видам деятельности. Поскольку изначально выделялась не деятельность, а единицы, то они все еще

включают услуги в связи с проживанием владельцев в собственных жилищах, которые следует исключить. Если возможна перекрестная классификация по видам деятельности и типам единиц, то можно принимать решение о включении или исключении деятельности, продукция которой производится исключительно для собственного использования, даже если продукция другой деятельности той же единицы продается за пределы домашнего хозяйства.

- 25.72 Далее можно исключить некоторые другие виды деятельности, например, услуги, оказываемые оплачиваемой домашней прислугой, и сельскохозяйственное производство.
- 25.73 Остается решить вышеупомянутую проблему в отношении того, как рассматривать деятельность физических лиц, таких как врачи и другие специалисты, если информация об их производственной деятельности имеется, а полный набор счетов отсутствует. Эта деятельность, таким образом, представляет собой деятельность некорпорированных предприятий и не исключается из неформального сектора по критерию регистрации или числа наемных работников, но обычно их не рассматривают как характерную часть неформального сектора.
- 25.74 Делийская группа признает, что деятельность таких физических лиц должна включаться в неформальный сектор. Однако, если предполагается выделить их в качестве отдельной группы или даже полностью исключить из неформального сектора, следует установить некоторые условные критерии; например, ставки оплаты или длительность работы в зависимости от вида деятельности, но против любого из критериев легко найти возражения, а применять их чрезвычайно сложно.

4. Представление данных о неформальном секторе и неформальной занятости

- 25.75 Информация, относящаяся к неформальной деятельности, содержится только в счетах производства и образования доходов. Продвинуться далее в последовательности счетов нельзя, поскольку невозможно идентифицировать, какие прочие потоки доходов, потребления и формирования капитала относятся исключительно к рассматриваемой деятельности, а не к соответствующему домашнему хозяйству как институциональной единице в целом. Поскольку, как объяснялось ранее, неформальный сектор, строго говоря, не является сектором в понимании СНС, данные о нем не могут быть представлены в формате полной последовательности счетов. Однако рекомендуется там, где это возможно, составлять две дополнительные таблицы: одну, отражающую производство и образование доходов, и другую, отражающую занятость.

Производство

- 25.76 Для каждой из закрашенных ячеек в таблице 25.4 предлагается представлять следующую информацию:
- a. Производство
 - *в том числе* для собственного использования
 - b. Промежуточное потребление
 - c. Добавленная стоимость
 - d. Оплата труда (только для некорпорированных предприятий с наемными работниками)
 - e. Валовой смешанный доход

f. Потребление основного капитала

g. Чистый смешанный доход.

25.77 Если имеется дополнительная информация, она тоже может быть полезна. Например, деление производства по видам деятельности и доля неформальных предприятий в совокупном производстве отрасли.

25.78 В странах, где некоторые мелкие единицы, которые можно рассматривать как часть неформального сектора, охватываются обследованиями заведений и включаются в сектор корпораций, они могут включать единицы, которые относятся к закрашенной светло-серым ячейке таблицы 25.4. Если это так и если можно сделать отдельные оценки для них, было бы полезно представить записи для таких единиц в таком же виде, как записи для единиц, явно относящихся к сектору домашних хозяйств.

Занятость

25.79 Необходимо представить информацию о количестве работ, отражающую:

a. Занятость в неформальном секторе

- Работы, относящиеся к формальной экономике
- Неформальные работы

b. Неформальную занятость за пределами неформального сектора

- В секторе формальной экономики
- В других некорпорированных предприятиях домашних хозяйств.

25.80 Если это возможно, было бы полезно представить информацию об отработанных часах для каждой из этих категорий.

Н. Подходы к измерению деятельности, осуществляемой в неформальной экономике

25.81 Невозможно, да и не нужно, приводить в СНС детализированную информацию о методологии обследований и форматах вопросников. Однако специалистам по национальным счетам полезно знать о некоторых возможностях, которые могут помочь при сборе данных о производстве неформальных предприятий. Более подробно они обсуждаются, например, в руководстве *«Измерение ненаблюдаемой экономики»*.

25.82 Выбор подходящего метода для измерения неформального сектора зависит от того, насколько адекватно принятые методы сбора данных охватывают исследуемую деятельность. Здесь рассматриваются три основных подхода к измерению. Какой из них выбрать, зависит от того, какая информация отсутствует в имеющихся данных, от организации статистических систем, наличия ресурсов и потребностей пользователей.

1. Обследования домашних хозяйств

25.83 Обследования домашних хозяйств (или обследования рабочей силы) могут служить средством сбора информации о производстве предприятий домашних хозяйств, которые не включены в выборку, используемую при обследованиях заведений. Можно также собрать данные о занятости в неформальном секторе при

обследованиях домашних хозяйств или рабочей силы. Вопросы для получения информации такого рода можно адресовать каждому члену домашних хозяйств, попавших в выборку, в течение периода обследования независимо от статуса их занятости и наличия основной и вторичной работ, поскольку во многих странах большая часть деятельности неформального сектора осуществляется как вторичная работа. Для выявления неоплачиваемой работы в малых семейных предприятиях, деятельности женщин и детей, деятельности, осуществляемой за пределами дома, недекларируемой деятельности и предпринимательства в неформальном секторе, осуществляемого в качестве вторичной работы, могут потребоваться специальные вопросы. Успешность такого подхода зависит от того, включены ли при обследовании в выборку репрезентативные географические области, в которых осуществляется деятельность домашних хозяйств и проживают работники неформального сектора.

25.84 Необходимо иметь в виду, что хотя наемные работники, помогающие члены семей и уполномоченные респонденты обследований могут быть заняты в домашних хозяйствах и их неформальных предприятиях, их знания об операциях изучаемых предприятий могут быть ограничены, и они не всегда могут ответить на такие вопросы.

2. Обследования заведений

25.85 В большинстве случаев обследования заведений могут использоваться для измерения деятельности неформальных предприятий только тогда, когда обследование заведений домашних хозяйств производится сразу же после экономической переписи или переписи заведений, поскольку выборка может не включать информацию или содержать неактуализированную информацию о предприятиях домашних хозяйств.

25.86 Даже если обследования домашних хозяйств используются для измерения деятельности производственных единиц домашних хозяйств, включая входящие в неформальный сектор, следует отметить, что производственные единицы без постоянного места нахождения или без обособленных производственных помещений часто могут быть пропущены при сборе данных. Кроме того, может произойти двойной учет производства домашних хозяйств, если сбор данных о различных видах экономической деятельности осуществлялся в разное время, а не одновременно по единой программе. Например, производственная деятельность домашнего хозяйства, производящего товары в маленькой мастерской или дома, может включаться в один цикл сбора данных, а деятельность по розничной торговле произведенными товарами, осуществляемая той же семьей, может измеряться в другом цикле.

3. Смешанные обследования домашних хозяйств и предприятий

25.87 Первый тип смешанных обследований домашних хозяйств и предприятий осуществляется в форме модулей для предприятий, добавляемых к существующим обследованиям рабочей силы или другим обследованиям домашних хозяйств. Такое обследование может охватывать всех предпринимателей в выбранных домашних хозяйствах, включая неформальных предпринимателей (в том числе единицы, функционирующие без постоянного помещения, такие как мобильные единицы) и их деятельность, независимо от размера предприятий, вида деятельности или используемого места работы, а также от того, осуществляется ли деятельность в качестве основной или вторичной работы.

25.88 Другой тип смешанных обследований, называемый модифицированным смешанным обследованием домашних хозяйств и предприятий, описан в «*Международных рекомендациях по статистике промышленности*» (*International Recommendations on Industrial Statistics*) (ООН, 2008).

25.89 Если в качестве предпочтительного метода используется смешанное обследование домашних хозяйств и предприятий, следует обратить внимание на то, адекватно ли представлено в выборке географическое распределение производственной деятельности домашних хозяйств. Необходимо также рассмотреть, как учитываются предприятия с производственными единицами, расположенными в разных местах, и каким образом избежать двойного учета предприятий, которые действуют в форме партнерства, если об одном и то же предприятии сообщает каждый из партнеров, которые могут принадлежать к разным домашним хозяйствам.

I. Указания, исследования и руководства по неформальной экономике

25.90 Со времени опубликования *СНС 1993 года* имело место существенное развитие методологии в областях, касающихся неформальной экономики. Кроме того, страны приобрели большой опыт в сборе и обработке информации о неформальном секторе. Это развитие нашло отражение в перечисленных ниже основных работах, которые должны приниматься во внимание при актуализации трактовки неформального сектора в СНС.

- Протоколы и публикации заседаний Делийской группы по статистике неформального сектора, начиная с 1997 года, содержат результаты масштабной концептуальной и аналитической работы, включая анализ национальной практики в отношении неформального сектора. Различные документы Экспертной группы по статистике неформального сектора (Делийской группы) имеются на сайте http://www.mospi.nic.in/mospi_informal_sector.htm.
- Руководство «*Составление счетов для домашних хозяйств: Опыт в области концепций и разработки, том I: Счета домашних хозяйств*» (*Household Accounting: Experience in Concepts and Compilation, Volume 1: Households Accounts*) (ООН, 2000) выпущено группой экспертов в 1997 году и содержит материалы по различным аспектам трактовки и измерения неформального сектора. Особый интерес представляет глава «Неформальный сектор как часть сектора домашних хозяйств».
- Результаты работы, начатой Евростатом в середине 1990-х годов и осуществляемой Рабочей группой по оценке точности исходных данных в странах-членах Евросоюза, и соответствующие пилотные тесты, проведенные в странах-кандидатах, отражают уровень корректировок для обеспечения полноты учета и их применение при оценке ВВП.
- Исследование статистических методов увеличения полноты измерения экономического производства привело к подготовке руководства «*Измерение ненаблюдаемой экономики*» (*Measuring the Non-Observed Economy: a Handbook*). В главе руководства о производстве неформального сектора дано основное определение, объясняющее различия между производством неформального сектора и концепциями, с которыми его часто путают, и приведены основные методы его измерения.

- ЕЭК ООН опубликовала «Руководство по статистике теневой экономики» (*Guidebook to Statistics of the Hidden Economy*) (Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций, 1992); с тех пор она провела три обследования национальной практики и опубликовала их результаты. Первое обследование проводилось за 1991 год и охватывало девять стран. Результаты были опубликованы в «Обзоре национальной практики в области оценки теневой и неформальной экономической деятельности для национальных счетов» (*Inventory of National Practices in Estimating Hidden and Informal Economic Activities for National Accounts*) в 1993 году. Второе обследование проводилось за 2001-2002 годы и охватывало 29 стран. Третье обследование проводилось за 2005-2006 годы с участием 45 стран. Предметом второго и третьего обследований были оценки масштаба ненаблюдаемой экономики, а также совершенствование используемых методов. Результаты этих двух обследований обобщены в двух изданиях документа «Ненаблюдаемая экономика в национальных счетах – обследование практики стран» (*Non-observed Economy in National Accounts - Survey of Country Practices*) (Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций, 2003 и 2008, соответственно).
- Многие документы МОТ, в которых разработаны концепции неформального сектора и неформальной занятости. Они включают Резолюцию в отношении «Статистики занятости в неформальном секторе» (*Statistics of Employment in the Informal Sector*) (Штаб-квартира Международной организации труда, 1993), принятую 15-й МКСТ и «Рекомендации в отношении статистического определения неформальной занятости» (*Guidelines Concerning a Statistical Definition of Informal Employment*) (Штаб-квартира Международной организации труда, 2003), принятые 17-й МКСТ. Другую полезную информацию можно найти в следующих материалах: «Сборник МОТ по официальной статистике занятости в неформальном секторе» (*ILO Compendium of Official Statistics on Employment in the Informal Sector*) (Husmanns and du Jeu, 2002); «Женщины и мужчины в неформальной экономике: статистическая картина» (*Women and Men in the Informal Economy: A Statistical Picture*) (Штаб-квартира Международной организации труда, 2002); «Измерение неформальной экономики: от занятости в неформальном секторе к неформальной занятости» (*Measuring the Informal Economy: From Employment in the Informal Sector to Informal Employment*) (Husmanns, 2004); «Измерение неформальной занятости: международные стандарты» (*Measurement of Informal Employment: Recent International Standards*) (Husmanns, 2005).
- В течение десяти лет проводился ряд семинаров по вопросам неформального сектора, организованных самостоятельно или совместно Статистическим отделом Организации Объединенных Наций, региональными комиссиями, МОТ и другими организациями. Последние из них – семинар по оценке и повышению качества статистики в области измерения ненаблюдаемой экономики, организованный ОЭСР, Экономической комиссией ООН для Азии и Тихого океана, АБР (Азиатским банком развития) (Бангкок, май 2004 года) и семинар по вопросам обследований домашних хозяйств и измерения рабочей силы в контексте неформальной экономики, проведенный странами Южноафриканского сообщества развития в Масеру, Лесото в апреле 2008 года.