

## Глава 29: Сателлитные счета и другие расширения

### А. Введение

29.1 Последовательность счетов является полностью интегрированной в значительной степени вследствие четкости в определении основополагающих принципов разработки системы счетов. Однако рекомендации, приведенные в предыдущих главах, не обязательно должны соблюдаться без каких-либо изменений. Важное достоинство СНС состоит в том, что четкое определение ее структуры и взаимосвязей создает возможность ее гибкого применения на практике, сохраняя в то же время ее единство, полноту охвата экономики и внутреннюю согласованность. Цель данной главы состоит в том, чтобы продемонстрировать некоторые способы такого гибкого применения.

### 1. Функциональные классификации

29.2 Как отмечалось в нескольких предыдущих главах, переход от вопроса «что покупается» к вопросу «зачем производятся затраты» значительно увеличивает аналитические возможности системы. Одним из подходов к ответу на этот вопрос является использование функциональных классификаций расходов. Описание таких классификаций приведено в разделе В. Эти функциональные классификации являются основными в СНС, и они также обеспечивают полезную основу для некоторых типов сателлитных счетов.

### 2. Счета ключевых секторов

29.3 Вместо использования классификаций продуктов и отраслей (*КОП* и *МСОК*) в их стандартном виде и на одном иерархическом уровне, может оказаться полезным выбрать продукты или отрасли, имеющие особенно важное значение для экономики и именуемые здесь ключевым сектором. Выбор может быть весьма конкретным, например, одна сельскохозяйственная культура или добыча одного вида полезных ископаемых, или он может носить более общий характер, например, все товары и услуги, преимущественно используемые в отрасли «туризм». В любом случае может быть составлена совокупность таблиц ресурсов и использования, которые сосредоточены на ключевом секторе и содержат данные о других продуктах и отраслях в агрегированном виде. В некоторых случаях, когда какая-либо деятельность осуществляется относительно небольшим числом крупных предприятий, можно пойти дальше и составить также полную последовательность счетов для ключевого сектора. Эти подходы описаны в разделе С.

### 3. Сателлитные счета

29.4 Следующая и более широкая форма применения гибкого подхода – это сателлитный счет. Как указывает его название, он связан с центральной системой, но отделен от нее. Возможно множество сателлитных счетов, но, хотя каждый из них согласуется с центральной системой, они не всегда могут быть согласованы друг с другом.

29.5 В целом можно выделить два типа сателлитных счетов. Первый тип предполагает некоторую реорганизацию классификаций и возможное введение дополнительных

элементов. Эти спутниковые счета включают, главным образом, счета, относящиеся к таким областям, как расходы на образование, туризм и охрану окружающей среды, и их можно рассматривать как расширение счетов ключевых секторов, к которым они относятся. Они могут содержать некоторые отличия от центральной системы, такие как альтернативная трактовка вспомогательной деятельности, но они не изменяют существенно образом основополагающие концепции СНС. Основная причина составления такого спутникового счета заключается в том, что охват всех деталей для всех представляющих интерес секторов в составе стандартной системы привел бы к ее перегруженности, что отвлекло бы внимание от основных характеристик счетов в целом. Многие элементы, содержащиеся в спутниковом счете, не видны в счетах центральной структуры. Они либо исчисляются в явном виде при составлении счетов центральной структуры, но при их представлении объединяются в более агрегированные показатели, либо являются лишь неявными компонентами показателей, которые исчисляются в целом.

- 29.6 Второй тип спутникового анализа опирается в основном на концепции, альтернативные по отношению к концепциям СНС. Типы изменений в основных концепциях, которые могут быть предметом рассмотрения, обсуждаются в разделе D. Они включают изменение границ сферы производства, расширенную трактовку концепций потребления и накопления, увеличение охвата активов и так далее. Зачастую несколько альтернативных концепций используется одновременно. Подобно первому, второй тип анализа может также потребовать изменений в классификации, однако основное внимание в рамках второго типа уделяется альтернативным концепциям. Применение этих концепций может привести к появлению агрегатов, цель которых – дополнить центральную структуру.
- 29.7 В разделе E представлено несколько типов таблиц, которые могут быть полезны в контексте спутниковых счетов. Хотя рекомендуется проявлять гибкий подход к представлению таблиц, содержание таблиц, приведенных в разделе E, оказалось полезным в ряде ситуаций.
- 29.8 Гибкий характер СНС распространяется на гибкий подход к определению того, сколько может быть разработано спутниковых или других дополнительных счетов и какого типа. Спутниковые счета, особенно второго типа, позволяют экспериментировать с новыми концепциями и методологиями с большей степенью свободы, чем это возможно в рамках центральной системы. Когда ряд стран разрабатывает аналогичные спутниковые счета, обмен опытом может благоприятствовать созданию международных руководств по определенным темам, и, в конечном счете, возможности внесения изменений в центральную систему. Некоторые примеры такого вида исследований представлены в разделе F данной главы.

## **V. Функциональные классификации**

- 29.9 В СНС используются специальные классификации для анализа потребления или, в более общем смысле, расходов различных секторов в соответствии с целями, для которых эти расходы осуществлялись. Такие классификации называются функциональными классификациями. К ним относятся следующие:
- a. Классификация индивидуального потребления по целям (КИПЦ);
  - b. Классификация функций органов государственного управления (КФОГУ);

- c. Классификация целей некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (КЦНО);
  - d. Классификация расходов производителей по целям (КРПЦ).
- 29.10 Более подробно все классификации представлены в документе *«Классификации расходов по целям» (Classifications of Expenditure According to Purpose)* (ООН, 2000).
- 29.11 Основной целью данных классификаций является обеспечение статистическими данными, которые, как показывает опыт, представляют большой интерес при решении разнообразных аналитических задач. Например, классификация индивидуального потребления по целям содержит такие показатели, как расходы домашних хозяйств на продукты питания, здравоохранение и образование, являющиеся важными показателями национального благосостояния; Классификация функций органов государственного управления отражает расходы органов государственного управления на здравоохранение, образование, оборону и так далее, а также используется для проведения различия между коллективными услугами и индивидуальным потреблением товаров и услуг, предоставляемых органами государственного управления. Классификация расходов производителей по целям может служить источником информации об «аутсорсинге» деловых услуг, то есть о доле покупок производителями на стороне услуг общественного питания, услуг по уборке помещений, услуг транспорта, аудиторских и других услуг, которые прежде осуществлялись как вспомогательная деятельность в рамках предприятий.
- 29.12 Функциональные классификации также предоставляют пользователям инструмент для изменения ключевых агрегатов СНС в соответствии с требованиями конкретных видов анализа, некоторые из которых рассматриваются в последующих разделах главы. Например:
- a. Можно утверждать, что для некоторых аналитических целей определение валового накопления, приводимое в СНС, является слишком узким. При анализе факторов производительности труда исследователи нередко нуждаются в показателе «человеческого капитала», который обычно определяется на основе информации о расходах на образование в прошлых периодах. Во всех четырех классификациях выделяются расходы на образование, и поэтому можно определить расходы на образование, понесенные домашними хозяйствами, органами государственного управления, некоммерческими организациями и производителями;
  - b. При изучении расходов и сбережения домашних хозяйств некоторые исследователи рассматривают расходы на потребительские товары длительного пользования как капитальные, а не текущие затраты. Классификация индивидуального потребления по целям облегчает эту задачу путем выделения расходов на товары длительного пользования.
  - c. При изучении воздействия экономического роста на окружающую среду исследователи нередко хотят выделить расходы на охрану окружающей среды. Как классификация функций органов государственного управления, так и классификация расходов производителей по целям отражают такой вид расходов как одну из категорий первого уровня.

## **1. Классификация индивидуального потребления по целям (КИПЦ)**

29.13 КИПЦ включает 14 основных категорий. Первые 12 в сумме представляют собой общие расходы на индивидуальное потребление домашних хозяйств. Две последние категории отражают ту часть расходов на потребление НКОДХ и органов государственного управления, которая рассматривается как социальные трансферты в натуральной форме. Вместе все 14 категорий представляют собой фактическое конечное потребление домашних хозяйств. Указанные 14 категорий включают следующие статьи расходов:

1. Продукты питания и безалкогольные напитки;
2. Алкогольные напитки, табачные изделия и наркотические средства;
3. Одежда и обувь;
4. Жилищные услуги, вода, электричество, газ и другие виды топлива;
5. Предметы домашнего обихода, бытовая техника и текущее обслуживание жилья;
6. здравоохранение;
7. Транспорт;
8. Связь;
9. Отдых и культура;
10. Образование;
11. Рестораны и гостиницы;
12. Разные товары и услуги;
13. Расходы на индивидуальное потребление некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (НКОДХ);
14. Расходы на индивидуальное потребление органов государственного управления.

29.14 Данные обследований бюджетов домашних хозяйств часто используют классификационную схему, основанную на КИПЦ, для сбора информации о расходах домашних хозяйств. Для использования этих данных в таблице ресурсов и использования они должны быть распределены по группам продуктов, как это описано в главах 14 и 28.

## **2. Классификация функций органов государственного управления (КФОГУ)**

29.15 КФОГУ включает 10 основных категорий:

1. Государственные услуги общего характера;
2. Оборона;
3. Общественный порядок и безопасность;
4. Экономические вопросы;
5. Охрана окружающей среды;
6. Жилищные и коммунальные услуги;
7. здравоохранение;

8. Отдых, культура и религия;
  9. Образование;
  10. Социальная защита.
- 29.16 Как отмечалось в главе 22, КФОГУ используется для анализа и представления данных статистики государственных финансов.

**3. Классификация целей некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (КЦНО)**

29.17 КЦНО включает 7 основных категорий:

1. Жилищные услуги;
  2. здравоохранение;
  3. Отдых и культура;
  4. Образование;
  5. Социальная защита;
  6. Религия;
  7. Политические партии, профсоюзные и профессиональные организации.
- 29.18 Данная классификация представляет собой несколько сокращенную версию классификации всех некоммерческих организаций, приведенной в главе 23.

**4. Классификация расходов производителей по целям (КРПЦ)**

29.19 КРПЦ включает 6 основных категорий:

1. Расходы на инфраструктуру;
  2. Расходы на научные исследования и разработки;
  3. Расходы на охрану окружающей среды;
  4. Расходы на маркетинг;
  5. Расходы на развитие человеческих ресурсов;
  6. Расходы на текущие производственные программы, административно-хозяйственную деятельность и управление.
- 29.20 В принципе, КРПЦ применима ко всем производителям, как рыночным, так и нерыночным, хотя не все категории этой классификации представляют одинаковый интерес для обоих типов производителей. Вероятно, на практике данная классификация будет представлять интерес, главным образом, для классифицирования операций рыночных производителей.

**С. Сателлитные счета для ключевого сектора и другие счета для отдельных секторов**

29.21 Последовательность счетов обычно составляется для всей экономики или для всех институциональных единиц, принадлежащих к одному институциональному сектору или подсектору. В рамках таблиц ресурсов и использования производственные единицы могут быть сгруппированы для отражения элементов

счета производства и счета образования доходов, даже если производственные единицы не являются полноценными институциональными единицами. Хотя строки и колонки таблиц ресурсов и использования обычно соответствуют категориям *КОП* и *МСОК* на аналогичных иерархических уровнях, можно выбрать ряд отраслей, которые представляют особый интерес в данной стране. Общепринятой практикой является обозначение таких группировок отраслей как «секторы», даже если они не представляют собой институциональные секторы в том смысле, в каком этот термин используется в СНС.

- 29.22 Чрезвычайно полезным для экономического анализа может оказаться выделение тех видов деятельности, которые играют ключевую роль во внешнеэкономических операциях страны. Такими ключевыми видами деятельности могут быть деятельность предприятий нефтяной и горнодобывающей промышленности или выращивание определенных сельскохозяйственных культур (например, кофе), на которые приходится значительная часть экспорта, валютных активов и (довольно часто) государственных ресурсов.
- 29.23 В СНС не делается попытки установить конкретные и точные критерии для определения ключевых секторов или видов деятельности. В каждой стране этот вопрос должен решаться на основе экономического анализа и требований экономической и социальной политики. Например, даже небольшая отрасль на начальной стадии своего развития может заслуживать того, чтобы считаться ключевой.
- 29.24 Первый шаг в составлении счетов ключевых секторов заключается в определении ключевых видов деятельности и соответствующих групп продуктов. Для этого может потребоваться объединение статей, приводимых в разных частях *МСОК* или *КОП*. Например, счета для нефти и природного газа могут охватывать добычу сырой нефти и природного газа (подраздел 06 *МСОК*), производство продуктов нефтеперегонки (подгруппа 1920 *МСОК*), транспортировку по трубопроводам (подгруппа 4930 *МСОК*), оптовую торговлю твердым, жидким и газообразным топливом и смежной продукцией (подгруппа 4661 *МСОК*), розничную торговлю горючим для транспортных средств (подгруппа 4730 *МСОК*). Охват ключевого сектора (или секторов) зависит от местных условий; например, может быть целесообразным включить в сектор энергетики нефтехимическое производство.
- 29.25 Счета групп ключевых продуктов и ключевых отраслей можно анализировать, используя структуру таблицы ресурсов и использования. Ключевые отрасли подробно отражаются в колонках, а другие отрасли могут быть агрегированы. По строкам аналогично приводится подробный состав групп ключевых продуктов, а данные о других продуктах агрегируются. В нижней части таблицы ресурсов и использования в дополнительных строках могут показываться затраты труда, валовое накопление основного капитала и запасы основных фондов. В той части таблицы, которая относится к использованию, колонки, в которых показывается валовое накопление основного капитала и изменение запасов материальных оборотных средств, могут быть соответственно дезагрегированы, чтобы выделить один или больше ключевых секторов или отраслей и другие секторы или отрасли. В стране, где ключевой вид деятельности осуществляется разнородными типами производителей, такими как мелкие фермеры и крупные хозяйства, принадлежащие корпорациям и управляемые ими, может быть целесообразным показать эти две группы производителей отдельно, поскольку структура затрат и хозяйственное поведение их совершенно различны.
- 29.26 Затем для ключевого сектора может быть составлена совокупность счетов, соответствующая, насколько это возможно, последовательности счетов СНС. В

случае энергетической и горнодобывающей промышленности ключевой сектор обычно включает ограниченное число крупных корпораций, и возможен доступ к бухгалтерским счетам этих корпораций. Счета охватывают все операции корпораций, даже если речь идет о вторичной деятельности. Полезно иметь представление о характере вторичных продуктов, но не обязательно знать их назначение.

- 29.27 Значительно сложнее, когда ключевой сектор относится к сельскохозяйственной отрасли или ее продукту (например, кофе в некоторых странах). Многие производители могут являться некорпорированными предприятиями, не относящимися к квазикорпорациям. В идеальном случае счета ключевого сектора должны включать полный набор счетов домашних хозяйств, которые осуществляют эти виды производственной деятельности. Поскольку на практике это может быть трудно реализовать, возможно, придется ограничиться лишь теми счетами и операциями, которые наиболее тесно связаны с ключевой деятельностью, такими как счета производства и образования доходов, с одной стороны, и основные операции счета операций с капиталом и финансового счета – с другой.
- 29.28 Во многих случаях важную роль в том, что касается ключевой деятельности, играют органы государственного управления посредством налогообложения, получения дохода от собственности, регулирования деятельности и предоставления субсидий. Поэтому очень важно подробно рассмотреть операции между ключевым сектором и сектором государственного управления. При этом классификация операций может быть расширена, с тем чтобы идентифицировать потоки, связанные с ключевой деятельностью, включая соответствующие налоги на продукты. Такие потоки могут направляться в различные государственные учреждения, такие как отраслевые министерства, университеты, фонды или на специальные счета. Соответственно, с точки зрения экономического анализа представляется весьма полезным показать, как органы государственного управления используют эти ресурсы, особенно когда они проходят через государственные учреждения. Для этого требуется конкретный анализ этой части государственных расходов по целям.
- 29.29 При изучении ключевого сектора фундаментальное значение имеют различия между государственными корпорациями, корпорациями под иностранным контролем и частными национальными корпорациями.
- 29.30 Еще одно направление может включать составление дополнительных таблиц, характеризующих связи типа «от кого к кому» между ключевым сектором и каждым из остальных секторов, а также остальным миром.

#### **D. Сателлитные счета; возможности для концептуальных вариаций**

- 29.31 В данном разделе рассматриваются некоторые варианты, которые могут быть приняты при формировании сателлитных счетов второго типа, когда некоторые основные концепции центральной системы намеренно изменяются. Эти варианты носят иллюстративный характер и не являются исчерпывающими.

##### **1. Производство и продукты**

- 29.32 В границах сферы производства в центральной структуре СНС производственными единицами являются заведения, которые классифицируются в зависимости от вида

их основной экономической деятельности. Такие единицы классифицируются в соответствии с *МСОК*.

- 29.33 Если заведения (и, следовательно, отрасли) не являются однородными на данном уровне *МСОК*, считается, что они занимаются как основной деятельностью, так и одним или несколькими видами вторичной деятельности. Выпуск этой вторичной деятельности идентифицируется в соответствии с характером ее продукции на основе классификации продуктов, но затраты на вторичную деятельность не обособляются от затрат на основную деятельность. С другой стороны, вспомогательная деятельность не изучается и не классифицируется в соответствии с ее характером, а полученные в результате этой деятельности продукты не отражаются как самостоятельные.
- 29.34 При изучении некоторых видов деятельности и продуктов бывает целесообразно не только обособить вторичную деятельность от основной, но также идентифицировать и показать вспомогательную деятельность с целью получения полного представления о затратах, связанных с рассматриваемой деятельностью.
- 29.35 Рассмотрим в качестве примера транспортные услуги. В центральной структуре выпуск транспортной деятельности включает только транспортные услуги, предоставленные третьим сторонам в качестве основного или вторичного продукта. Перевозки для собственных нужд учитываются как вспомогательная деятельность, и затраты на нее являются составной частью издержек производственной единицы, пользующейся этими услугами. Для получения более полного представления о транспортной деятельности следует выделить перевозки, осуществляемые производственной единицей для собственных нужд, и измерить их объем.
- 29.36 В некоторых случаях может оказаться целесообразным изучение расширения границ сферы производства. Например, для того чтобы дать всеобъемлющую оценку функции транспорта в экономике, может быть целесообразным включить в границы сферы производства транспортные услуги, оказываемые домашними хозяйствами с использованием собственных автомашин, и попытаться оценить в стоимостном выражении время, затрачиваемое населением на использование своих транспортных средств. В целом охват нерыночных видов деятельности может быть значительно расширен.
- 29.37 Процесс идентификации основной, вторичной и вспомогательной деятельности легко осуществляется, когда соответствующая деятельность определена в одной из стандартных классификаций и представлена в центральной структуре. Однако процесс идентификации усложняется, когда речь заходит о таких важных областях, как туризм или деятельность по охране окружающей среды, поскольку в классификациях центральной структуры отражены не все соответствующие виды деятельности или продукты. В этом случае использование термина «отрасль» не вполне соответствует его обычному использованию, точно так же, как термин «сектор» используется в ином смысле в контексте счетов для ключевых секторов.

## 2. Доход

Первичные доходы

- 29.38 При расширении границ сферы производства, как предложено выше, размер первичных доходов увеличивается за счет условно исчисляемых доходов от тех видов деятельности, которые включаются в границы сферы производства дополнительно.

- 29.39 В условиях высокой инфляции номинальные проценты могут не считаться адекватным показателем дохода на одалживаемые средства. Номинальные проценты включают в неявном или явном виде компонент, который служит компенсацией изменений в реальной стоимости денежных активов и обязательств, вызванных инфляцией. Этот компонент может рассматриваться как холдинговая прибыль для заемщика и как холдинговый убыток для кредитора, а не как элемент доходов от собственности.

#### Трансферты и располагаемый доход

- 29.40 В дополнение к тем типам трансфертов, которые рассматриваются в центральной структуре, можно выделить еще несколько типов (в тех случаях, когда они являются значимыми). Несколько примеров приведено ниже.
- 29.41 Трансферты в неявной форме могут быть сделаны явными. Трансферты в неявной форме изменяют ситуацию с распределением доходов между единицами без отражения какого-либо потока, который учитывался бы в центральной структуре как условно исчисляемые трансферты. Например, налоговые льготы отражают ситуацию, когда в результате действия налогового законодательства единицы оказываются в более или менее выгодном положении по сравнению с общей ситуацией. Другим примером являются нерыночные услуги, предоставляемые бесплатно органами государственного управления рыночным производителям. В центральной структуре эти услуги относятся к коллективному потреблению органов государственного управления. Если при дальнейшем анализе такие услуги учитываются как добавление к промежуточному потреблению рыночных производителей, то следует ввести соответствующую корреспондирующую запись, предпочтительно по статье субсидий на производство. Этот подход может применяться систематически для измерения всех типов трансфертов, осуществляемых между органами государственного управления и отдельными секторами, такими как сельское хозяйство. Выгоды, получаемые в неявной форме от налоговых льгот, долевого участия в капитале, льготных ссуд, дифференцированных валютных курсов и т.п., могут затем добавляться к субсидиям, другим текущим трансфертам или капитальным трансфертам, представленным в данных центральной структуры.
- 29.42 Экстерналии представляют собой воздействия на третьи стороны, которые не учитываются в стоимости денежных операций между двумя экономическими единицами или возникают в результате действий этих единиц, не связанных с какими-либо денежными операциями. Учет экстерналий как таковых может приводить к появлению целого ряда трансфертов в неявной форме. Например, загрязнения окружающей среды и другие негативные последствия производственной деятельности могут оказывать неблагоприятное воздействие на конечных потребителей. Такое негативное воздействие можно оценить (с трудом) и зарегистрировать как трансферты с отрицательным знаком от производителей домашним хозяйствам. Одним из возможных способов балансировки этих отрицательных трансфертов является введение концепции «производство экстерналий», результатом которого является отражение выпуска услуг (с отрицательным или положительным знаком) и соответствующего конечного потребления.
- 29.43 Потоки, отражаемые в счете других изменений в объеме активов и счете переоценки в центральной структуре, потенциально могут рассматриваться как операции, расширяющие концепции трансфертов и располагаемого дохода.

Например, некомпенсируемые конфискации могут учитываться как трансферты (хотя они не являются добровольными для прежнего собственника). В странах, в которых имеет место значительная холдинговая прибыль или убыток по финансовым активам/обязательствам, реальную холдинговую прибыль или убыток по таким активам и обязательствам можно суммировать с располагаемым доходом, что позволит получить более полное представление о величине дохода.

### **3. Использование товаров и услуг**

- 29.44 Очевидно, что расширение концепции сферы производства меняет охват использования товаров и услуг на промежуточное или конечное потребление, либо накопление. Например, если услуги, оказываемые членами одного и того же домашнего хозяйства друг другу, включаются в границы сферы производства, они также должны быть включены в конечное потребление.
- 29.45 Граница между промежуточным потреблением, конечным потреблением и накоплением также может быть модифицирована разными способами. К двум часто упоминаемым случаям относятся «человеческий капитал» и потребительские товары длительного пользования. Если конечное потребление услуг в области образования и здравоохранения учитывается (по крайней мере, частично) как накопление основного капитала, то соответствующие операции в центральной структуре должны быть переведены из категории потребления в категорию накопления основного капитала, что приводит к образованию активов в виде «человеческого капитала». Из этого непосредственно следует, что концепция потребления основного капитала должна быть расширена.
- 29.46 Вместо того, чтобы включать расходы на потребительские товары длительного пользования, такие как автомобили и мебель, в конечное потребление домашних хозяйств, их можно учитывать как накопление основного капитала. В этом случае конечное потребление будет включать только ту часть стоимости образовавшихся в результате основных фондов, которая рассматривается как услуги капитала, предоставляемые товарами длительного пользования. Строго говоря, эта процедура предполагает расширенную трактовку концепции сферы производства, включающую производство услуг домашних хозяйств для собственного использования. (Этот один из вопросов, рассматриваемых в разделе E ниже).
- 29.47 В результате описанных выше изменений концепция сбережения также должна быть расширена.

### **4. Активы и обязательства**

- 29.48 Как указывалось в предыдущих параграфах, в результате расширения концепции сферы производства или изменения границы между потреблением и накоплением может измениться охват нефинансовых активов.
- 29.49 Охват финансовых активов и обязательств может быть также расширен путем включения в классификацию финансовых инструментов условных активов и обязательств. Кроме того, могут использоваться альтернативные правила оценки финансовых активов, например, оценка по справедливой стоимости вместо рыночной стоимости.

## **5. Цели**

29.50 В разделе В описаны функциональные классификации. В стандартном варианте классификаций категории каждого отдельного уровня являются взаимоисключающими. Например, расходы на обучение в больницах должны классифицироваться как расходы либо на образование, либо на здравоохранение, но не на то и другое одновременно. Следовательно, для счета образования или здравоохранения может быть желательным изменение классификации некоторых операций. Чтобы сохранить как можно более высокий уровень согласованности с центральной системой, любые изменения классификации должны представлять собой перемещение показателя из одной категории в другую, а не допущение двойного счета. Двойной счет означал бы, что операции, классифицируемые по целям, утрачивают аддитивность, поскольку некоторые из них могут отражаться одновременно в составе нескольких категорий. Однако даже без двойного счета следует отметить, что в случаях с различными сателлитными счетами, каждый из которых имеет свое назначение, может наблюдаться несоответствие в отношении других категорий. Например, если сателлитный счет образования рассматривает обучение, проводимое в больницах, как образование, а не здравоохранение, то показатель здравоохранения в таком счете будет отличаться от этого показателя в любом другом сателлитном счете, где не производилось такое перемещение.

## **6. Агрегаты**

29.51 Некоторые из упомянутых выше дополнительных или альтернативных видов анализа могут привести к прямому или косвенному изменению основных агрегатов, содержащихся в центральной структуре. Примерами прямых изменений являются увеличение выпуска и добавленной стоимости в случае, когда услуги домашних хозяйств, производимые для собственного использования, включаются в границы сферы производства и конечное потребление, или увеличение накопления основного капитала, когда «человеческий капитал» рассматривается как экономический актив. Изменения других агрегатов носят косвенный характер: в первом случае это относится к располагаемому доходу, в последнем – к сбережению.

29.52 Некоторые виды анализа предназначены специально для изучения отдельных областей, таких как образование или туризм. В этих случаях некоторые концепции и агрегаты центральной структуры могут быть изменены, однако введение таких изменений не является основной целью и не предназначено для того, чтобы дать иное описание экономического процесса в целом.

## **Е. Варианты таблиц для сателлитного счета**

29.53 В предыдущем разделе описывалось, какие варианты основных концепций, правил ведения счетов и классификаций СНС могут быть использованы в сателлитных счетах. В данном разделе предлагается несколько вариантов таблиц, которые могут оказаться полезными для составления сателлитного счета.

### **1. Сфера охвата функционально ориентированного счета**

29.54 Для начала необходимо решить, какие продукты представляют интерес и какие отрасли вовлечены в их производство. Ресурсы, затрачиваемые на производство этих продуктов, включают не только текущие расходы, но также основной капитал,

используемый в производстве. Когда продукты произведены, возникает вопрос о том, как они используются. Для решения этих вопросов потребуется следующая информация:

- a. Подробный анализ ресурсов и использования рассматриваемых продуктов;
- b. Информация об основном капитале, используемом в производственном процессе.

29.55 Для многих продуктов единицы, использующие продукты, несут расходы на их приобретение, но сателлитные счета часто могут составляться для таких сфер, как здравоохранение или образование, где могут быть существенные различия между теми, кто платит за продукт, и теми, кто его потребляет.

29.56 Кроме того, для многих продуктов, представляющих особый интерес, могут существовать специфические налоги или субсидии, связанные с их производством или использованием. Поэтому, учитывая эти два фактора, в дополнение к указанной выше необходима следующая информация:

- c. Анализ любых трансфертов, связанных с производством или использованием продуктов.

29.57 Во многих ситуациях полезно также связать неденежные данные с данными в денежном выражении. Это означает необходимость получения следующей информации:

- d. Информация о занятости и имеющихся активах.

29.58 Когда указанные четыре группы данных будут собраны, станет возможным составить сателлитный счет, который будет охватывать анализ использования продуктов или получаемых выгод от расходов на продукты, анализ производства, включая используемые труд и капитал, а также трансфертов и других способов финансирования использования. Все это может быть представлено в стоимостном выражении и, где это целесообразно, в натуральном выражении.

## **2. Определение продуктов, представляющих интерес**

29.59 Для любой области, представляющей интерес, для начала необходимо определить продукты, которые являются характерными для этой области. Традиционно в контексте сателлитного счета выделяются типичные продукты и смежные (связанные с ними) продукты. Типичные продукты – это продукты, которые типичны для данной области; например, для здравоохранения типичными продуктами являются услуги здравоохранения, государственного управления и образования в сфере здравоохранения, а также научные исследования и разработки в этой сфере.

29.60 Ко второй категории, то есть к смежным товарам и услугам, относятся продукты, использование которых представляет интерес в связи с тем, что они явно включаются в понятие расходов в соответствующей области, хотя не являются типичными для нее либо по своей природе, либо потому что они включаются в более общие категории продуктов. Например, для здравоохранения перевозка пациентов может рассматриваться как смежные услуги; очень часто к смежным товарам и услугам относят также фармацевтические препараты и другие товары медицинского назначения, например, очки.

29.61 Типичные продукты и смежные продукты вместе называются характерными продуктами.

### **3. Измерение производства**

- 29.62 Что касается типичных продуктов, сателлитный счет должен отражать, каким образом производятся эти товары и услуги, какие группы производителей участвуют в их производстве, какие виды трудовых ресурсов и основного капитала используются для их производства, какова эффективность процесса производства и распределения ресурсов.
- 29.63 Что касается смежных продуктов, то условия их производства не представляют особого интереса, потому что они не типичны для данной сферы интересов. Если условия их производства важны, то продукты должны рассматриваться как типичные, а не смежные. Например, фармацевтические препараты можно классифицировать как типичные продукты в счете здравоохранения для страны, в которой соответствующая отечественная отрасль находится на начальном этапе развития. Точная граница между типичными и смежными продуктами зависит от организации экономики в данной стране и цели составления сателлитного счета.

### **4. Компоненты использования/расходов национальной экономики**

29.64 К компонентам использования/расходов национальной экономики относятся:

1. Потребление характерных товаров и услуг,
2. Накопление характерных товаров и услуг,
3. Накопление основного капитала по типичным видам деятельности в форме нехарактерных продуктов,
4. Характерные текущие трансферты,
5. Характерные капитальные трансферты.

Каждый из этих показателей обсуждается ниже.

#### **Потребление**

29.65 Компонент 1 – это потребление характерных товаров и услуг. Он охватывает фактическое конечное потребление (определяемое так же, как и в центральной структуре) и промежуточное потребление. Проводится различие между потреблением рыночных продуктов, продуктов, произведенных для собственного конечного использования, и нерыночных продуктов, а потребление нерыночных продуктов может быть подразделено на коллективное и индивидуальное. Категория промежуточного потребления, как правило, имеет более широкий охват по сравнению с центральной структурой, поскольку в этом случае выделяется выпуск соответствующих видов вспомогательной деятельности (и учитываются его поставки другим заведениям). Поэтому промежуточное потребление будет включать фактическое промежуточное потребление (согласно его определению в центральной структуре) и промежуточное потребление выпуска вспомогательной деятельности, поставленного другим заведениям. В ряде случаев, таких как транспортные услуги, последний компонент может быть весьма значительным. Иногда такое внутреннее промежуточное потребление можно рассматривать как конечное потребление и суммировать его с фактическим конечным потреблением (это относится, например, к использованию вспомогательных услуг в области образования и здравоохранения), что приводит к расширению охвата фактического конечного потребления домашних хозяйств. С другой стороны, охват потребления может сужаться, если использование определенных услуг будет рассматриваться в

сателлитном счете как накопление основного капитала, а не промежуточное или конечное потребление, как в центральной структуре.

#### Накопление

- 29.66 Компонент 2 – это накопление характерных товаров и услуг. Поскольку компонент 2 включает изменение запасов материальных оборотных средств, то он может охватывать незавершенное производство характерных услуг, если это целесообразно. В счете для культуры в нем может отражаться также приобретение ценностей за вычетом выбытия.
- 29.67 Компонент 3 - накопление основного капитала по типичным видам деятельности в форме нехарактерных продуктов и приобретение произведенных нефинансовых активов за вычетом выбытия – является несколько более сложным:
- Он не охватывает все накопление основного капитала в этих видах деятельности, поскольку его часть, состоящая из характерных продуктов, уже включена в компонент 2.
  - Компонент 3 включает только накопление основного капитала по тем видам деятельности, выпуск которых состоит из типичных товаров и услуг. (Если представляется важным исключить накопление по тем видам деятельности, выпуск которых состоит из смежных товаров и услуг, то может потребоваться отнести такие продукты и виды деятельности к типичным.)
  - Анализ на основе заведений может обеспечить более полный по сравнению с обычным охват, так как заведения могут осуществлять некоторые виды вторичной деятельности;
  - Компонент 3 включает приобретение произведенных нефинансовых активов за вычетом выбытия.

#### Трансферты

- 29.68 Компоненты 4 и 5 - характерные текущие трансферты и характерные капитальные трансферты – представляют собой наиболее важные компоненты расходов национальной экономики в таких областях, как социальная защита и помощь в целях развития. В этих областях компоненты 1 и 2 включают только административно-управленческие расходы (как текущие, так и капитальные) тех учреждений, которые занимаются социальной защитой или предоставлением международной помощи. Основная доля расходов состоит из трансфертов.
- 29.69 В некоторых случаях может иметь место предоставление субсидий, предназначенных для снижения цен, уплачиваемых конечными потребителями за определенные товары или услуги, такие как продукты питания, услуги транспорта или жилищные услуги. Обычно они называются потребительскими субсидиями. В центральной структуре, если эти товары и услуги являются рыночными продуктами, они включаются в конечное потребление в ценах покупателей. В сателлитном счете имеются две возможности: либо стоимостная оценка потребления (компонент 1) отличается от применяемой в центральной структуре и включает стоимость потребительских субсидий, либо используется та же оценка, что и в центральной структуре, а потребительские субсидии включаются в характерные текущие трансферты (компонент 4). Субсидии, включаемые в компонент 4, могут также предназначаться для снижения цен на продукты для промежуточного потребления. Кроме того, компонент 4 может включать другие субсидии на производство.

- 29.70 Классификация характерных трансфертов должна разрабатываться для каждой конкретной области. Поскольку такая классификация применяется для анализа как использования, так и финансирования, она должна охватывать все характерные трансферты, независимо от того, корреспондируются ли они с компонентами 1-3 или нет.

Общая величина использования и расходов национальной экономики

- 29.71 Общая величина использования единицами-резидентами складывается из пяти перечисленных выше компонентов. Чтобы получить расходы национальной экономики, из этой величины вычитается текущее использование, финансируемое остальным миром. Таким образом, расходы национальной экономики равны общей величине использования единицами-резидентами, финансируемого единицами-резидентами. Желательно, по возможности, проводить различие между использованием на текущие и капитальные цели, финансируемым остальным миром.
- 29.72 Согласно приведенному выше определению расходы национальной экономики не включают операции с финансовыми инструментами. Тем не менее, при некоторых видах анализа (например, в случае оказания помощи в целях развития) необходимо учитывать ссуды, предоставляемые или получаемые на льготных условиях. Выгоды или издержки, связанные с более низкими (по сравнению с рыночными) процентными ставками, представляют собой трансферты в неявной форме, как это описано в главе 22.
- 29.73 Использование/расходы национальной экономики можно классифицировать по типам продуктов и трансфертов или по целям (программам). Предпочтение может отдаваться одному или другому из этих вариантов; можно также использовать их комбинацию в зависимости от рассматриваемой области и целей анализа. Подход, предполагающий классификацию по типам программ, наиболее применим в случае охраны окружающей среды или социальной защиты.

## **5. Пользователи или бенефициары**

- 29.74 Применение терминов «пользователи» или «бенефициары» может различаться в разных сателлитных счетах. Термин «пользователи» больше пригоден для таких областей, как туризм и жилищное хозяйство, а термин «бенефициары» более уместен применительно к социальной защите или помощи в целях развития. Оба термина относятся к тем, кто использует соответствующие товары и услуги или получает выгоды от соответствующих трансфертов.
- 29.75 На высшем уровне агрегирования классификация пользователей/бенефициаров представляет собой не что иное, как видоизмененную классификацию институциональных секторов и типов производителей, содержащуюся в центральной структуре, в которой проводится различие между производством и потреблением. Она может иметь следующий вид:
- a. Рыночные производители;
  - b. Производители продукции для собственного конечного использования;
  - c. Нерыночные производители;
  - d. Органы государственного управления как коллективный потребитель;
  - e. Домашние хозяйства как потребители;
  - f. Остальной мир.

29.76 Во многих сателлитных счетах домашние хозяйства как потребители представляют собой самую значительную группу пользователей или бенефициаров. Для того, чтобы эта категория могла служить целям анализа и формирования социальной политики, необходима более детальная разбивка домашних хозяйств. Для этой цели может быть использован один из типов разделения сектора домашних хозяйств на подсекторы, обсуждавшийся в главе 24.

## 6. Финансирование

29.77 Поскольку пользователи не всегда несут расходы сами, может быть желательным проанализировать, какие единицы несут конечные расходы. Это легче осуществить, когда область интересов охватывает полноценные институциональные единицы, а не заведения (или единицы однородного производства), производящие только часть выпуска всего предприятия.

29.78 Один из способов изучения вопроса финансирования заключается в том, чтобы вначале установить, какие типы финансирования используются, а затем определить, какие типы единиц обеспечивают каждый тип финансирования. Вопрос о единицах, которые несут конечные расходы, также требует рассмотрения. Часть потребления домашних хозяйств обеспечивается органами государственного управления с помощью социальных трансфертов в натуральной форме, которые, в свою очередь, в значительной мере финансируются за счет налогов, полученных органами государственного управления от домашних хозяйств и предприятий. Поэтому в каком-то смысле можно утверждать, что социальные трансферты в натуральной форме в конечном счете финансируются домашними хозяйствами и предприятиями. Должны быть достигнуты определенные договоренности по поводу того, насколько далеко необходимо следовать по цепочке финансирования для определения «конечного» или - что, возможно, более корректно – косвенного источника финансирования.

29.79 Другая проблема, которая возникает, состоит в том, что за исключением случаев с операциями в натуральной форме не существует однозначной связи между одним источником финансирования и одним типом расходов. Однако удобно сопоставлять попарно различные типы финансирования и расходов для оценки их взаимного соответствия, например:

- a. Промежуточное потребление рыночных производителей и доходы от продаж;
- b. Промежуточное и конечное потребление органов государственного управления и налоги;
- c. Промежуточное и конечное потребление НКВДХ и полученные ими взносы;
- d. Расходы на конечное потребление домашних хозяйств и оплату труда и трансферты, такие как пенсии.

29.80 Накопление может финансироваться различными способами: за счет доходов от продаж, от использования активов (включая финансовые активы), получения трансферта в натуральной форме или заимствования. Накопление органов государственного управления может финансироваться путем выпуска ценных бумаг или за счет капитальных трансфертов или ссуд от остального мира.

29.81 Источник финансирования трансфертов в значительной мере зависит от рассматриваемой области. Если включены социальные пособия, то они должны рассматриваться как финансируемые преимущественно из отчислений на социальное страхование домашних хозяйств. Органы государственного управления

будут предоставлять трансферты в одних случаях (включая субсидии) и получать в других (включая налоги).

- 29.82 В ряде случаев особое значение может иметь определение финансирования от остального мира.

## **7. Производство и продукты**

- 29.83 Так же как и в случае со счетами для ключевого сектора, почти всегда является целесообразным составление совокупности таблиц ресурсов и использования для типичных и смежных продуктов, представляющих интерес, и таблиц для производителей типичных продуктов. Они могут быть расширены путем включения также показателей счета образования доходов, неденежных показателей занятости и показателей выпуска.

## **8. Натуральные показатели**

- 29.84 Данные, измеряемые в физических и других неденежных единицах, не следует рассматривать как второстепенную часть сателлитного счета. Они являются важными элементами, как с точки зрения непосредственно предоставляемой ими информации, так и с точки зрения адекватного анализа стоимостных показателей.

## **Г. Примеры сателлитных счетов**

- 29.85 Как пояснялось во введении, существуют два типа сателлитных счетов, выполняющих две разные функции. Первый тип, иногда называемый внутренним сателлитным счетом, полностью придерживается совокупности правил ведения счетов и принципов СНС, но основное внимание при этом уделяется какому-либо отдельному аспекту, представляющему интерес, путем отхода от стандартных классификаций и иерархий. Примерами являются туризм, производство кофе и расходы на охрану окружающей среды. Второй тип, называемый внешним сателлитным счетом, может дополнительно включать неэкономические показатели или изменять некоторые принципы ведения счетов, или и то, и другое. Это наиболее подходящий способ изучения новых областей в контексте научных исследований. Примером может быть роль в экономике труда на общественных началах. Некоторые сателлитные счета могут включать черты как внутренних, так и внешних сателлитных счетов.

- 29.86 Граница между сателлитными счетами и обычными счетами СНС или даже другими системами не является строго определенной. Связи с платежным балансом и международными счетами, представленные в *«Руководстве по платежному балансу и международной инвестиционной позиции, 6-е издание» (РПБ6) (Balance of Payments and International Investment Position Manual, 6<sup>th</sup> edition - BPM6)* со статистикой государственных финансов, представленные в *«Руководстве по статистике государственных финансов 2001 года» (РСГФ 2001) (Government Finance Statistics Manual – GFSM2001)* или в *«Руководстве по денежно-кредитной и финансовой статистике» (Monetary and Financial Statistics Manual)*, могут рассматриваться как форма сателлитного счета. Трактовки НКО в главе 23 и неформального сектора в главе 25 безусловно являются сателлитными счетами. Даже таблица, относящаяся к пенсионному обеспечению, в главе 17 может рассматриваться как форма сателлитного счета, несмотря на то, что ее составление является частью рекомендаций в составе центральной структуры СНС.

- 29.87 В данном разделе рассматриваются еще несколько спутниковых счетов. Их краткие описания имеют целью только дать представление об особенностях счетов; в отношении дальнейшей информации приведены соответствующие ссылки. Всего описаны четыре области. Для двух из них - спутникового счета туризма и экологического спутникового счета - уже выпущены вторые издания международных руководств. Спутниковый счет здравоохранения представлен предварительной версией, но она активно пересматривается. Четвертая область охватывает неоплачиваемую производственную деятельность домашних хозяйств. Эта область представляет интерес уже много лет, но трудности в определении того, как измерять неоплачиваемую деятельность, до сих пор являются камнем преткновения в достижении международных договоренностей о дальнейших действиях. Тем не менее, приведен обзор некоторых из недавних работ в этой области для заинтересованных лиц.
- 29.88 Разработаны или находятся в стадии разработки и другие спутниковые счета. Некоторые из них, такие как спутниковый счет для изучения производительности в ряде стран, представленный в рамках проекта «Производительность в Европейском союзе: сравнительный подход на уровне отраслей» (*Productivity in the European Union: A Comparative Industry Approach*) (EU KLEMS Project, 2003), был разработан к настоящему времени как исследовательский проект. Другие счета, такие как счета водных и лесных ресурсов, были разработаны в рамках основного экологического спутникового счета «Системы эколого-экономических счетов» (СЭЭС) (*System of Environmental and Economic Accounting - SEEA*) до стадии принятия международных руководств. Для ряда развивающихся стран были бы полезны спутниковые счета сельскохозяйственных продуктов. В этой и других областях при наличии договоренности о том, как составлять новую форму спутникового счета, могут быть разработаны международные руководства. Сами международные руководства по спутниковым счетам могут пересматриваться и в конечном счете приблизиться к принятым международным стандартам, как это планируется для СЭЭС.

## 1. Спутниковый счет туризма

- 29.89 Спутниковый счет туризма (CCT) – давно разработанный спутниковый счет, составленный хотя бы один раз на той или иной стадии в более чем 70 странах. Руководство, содержащее международные рекомендации и известное как «Вспомогательный счет туризма: рекомендуемая методологическая основа» 2008 года (*Tourism Satellite Accounts: Recommended Methodological Framework*) (Евростат, Организация экономического сотрудничества и развития, Всемирная туристская организация, Организация Объединенных Наций, 2008) - это обновленный вариант первой версии 2000 года. В обновленной версии 2008 года охват CCT был расширен путем включения владения вторыми домами, а также деятельности по проведению совещаний и конференций.
- 29.90 Цель спутникового счета туризма заключается в предоставлении следующей информации:
- a. Макроэкономические агрегаты, характеризующие масштаб и экономическую значимость туризма, такие как валовая добавленная стоимость, создаваемая непосредственно в туризме (ВДСНТ), и валовой внутренний продукт, создаваемый непосредственно в туризме (ВВПНТ), согласующиеся с аналогичными агрегатами как для экономики в целом, так и для других видов производственной экономической деятельности и представляющих интерес функциональных областей;

- b. Подробные данные о потреблении туристов - более широкой концепции, связанной с деятельностью посетителей как потребителей - и о том, насколько этот спрос обеспечивается отечественным предложением и импортом; эти данные интегрированы в таблицах, которые составляются на основе общих таблиц ресурсов и использования и которые могут быть составлены как в текущих, так и в постоянных ценах;
- c. Подробные счета производства отраслей туризма, включающие данные о занятости, связях с другими видами производственной экономической деятельности и валовом накоплении основного капитала;
- d. Связь между экономическими данными и неденежными показателями туризма, такими как число прибытий (или посещений), продолжительность пребывания, цель поездки, виды транспорта и т.д., которые необходимы для определения особенностей экономических показателей.

#### Определение посетителей и туристов

29.91 Центральным для *ССТ* является понятие посетителя. «Посетитель» определяется как лицо, находящееся за пределами его обычной среды, но не работающее по найму у единицы, являющейся резидентом места, которое он посещает. Обычная среда не означает то же самое, что страна резидентства. Она представляет собой область, где человек обычно находится, включая местность в непосредственной близости от дома человека и места его работы. Поэтому приграничные работники, хотя и пересекают границы страны, не являются посетителями. Таким образом, посетители являются подгруппой путешественников.

29.92 Посетителей можно разделить на две категории: посетители, которые проводят сутки или более в посещаемом месте (туристы); и однодневные посетители (экскурсанты). Кроме того, важно разделить туристов в соответствии со страной их резидентства на внутренних и иностранных. Резидент, посещающий другую страну, осуществляет выездной туризм; нерезидент, посещающий данную страну, осуществляет въездной туризм. Общий объем туризма, осуществляемый резидентами и называемый национальным туризмом, представляет собой совокупность внутреннего туризма (туризм внутри данной страны, осуществляемый резидентами) и выездного туризма. Туризм внутри страны представляет собой совокупность внутреннего туризма и въездного туризма.

	Внутри страны	За пределами страны	Всего
Резиденты	Внутренний туризм	Выездной туризм	Национальный туризм
Нерезиденты	Въездной туризм		
Всего	Туризм внутри страны		

29.93 Туризм не ограничивается деятельностью, обычно считающейся типичной для отдыха, а включает всю деятельность, осуществляемую туристом. В нее входят деловые поездки, поездки с целью получения образования или профессиональной подготовки. Цели туристских посещений классифицируются в зависимости от того,

являются ли они личными или деловыми и профессиональными. При этом личные цели подразделяются на восемь категорий: отдых, досуг и рекреация; посещение знакомых и родственников; обучение и профессиональная подготовка; охрана здоровья и лечение; религия и паломничество; совершение покупок; транзит и прочие цели.

#### Определение и охват расходов туристов

- 29.94 Расходы туристов определяются как сумма, уплаченная за приобретение потребительских товаров и услуг, а также ценностей для собственного использования или для передачи другим лицам после или во время туристических поездок. Они включают расходы самих посетителей, а также расходы, которые оплачиваются или возмещаются другими лицами.

#### Определение и охват потребления туристов

- 29.95 Понятие потребления туристов выходит за пределы понятия расходов туристов в том отношении, что оно также включает услуги, связанные с временным проживанием в собственном жилище, социальные трансферты туристам в натуральной форме и другое условно исчисленное потребление. В то время как информация о расходах туристов может быть получена из обследований туристов, данные для их корректировки, чтобы получить показатель потребления туристов, должны быть исчислены на основе других источников.
- 29.96 Туристское потребление можно характеризовать в соответствии с тем, где осуществляется туризм и является ли турист резидентом или нерезидентом, способом, аналогичным уже описанному для туризма.

#### Типичные продукты

- 29.97 Потребительские продукты, рассматриваемые в *ССТ*, подразделяются на типичные туристские продукты и другие потребительские продукты. Типичные туристские продукты, в свою очередь, подразделяются на сопоставимые на международном уровне типичные туристские продукты и характерные для конкретной страны типичные туристские продукты. Руководство по *ССТ* содержит перечень первых. Другие потребительские продукты подразделяются на смежные туристские продукты (имеющие отношение к туризму) и не связанные с туризмом продукты. Непотребительские продукты включают все продукты, которые не относятся к потребительским товарам и услугам. Они включают ценности, и продукты, связанные с валовым накоплением основного капитала в секторе туризма и туристским коллективным потреблением. В Руководстве по *ССТ* приведен перечень из 12 типичных для туризма продуктов и видов деятельности.

#### Отрасли туризма

- 29.98 Отрасль «туризм» представляет собой совокупность заведений, чьей основной деятельностью является производство типичных туристских продуктов. Отрасли туризма охватывают деятельность по размещению посетителей; по обеспечению питания и напитков; деятельность железнодорожного, дорожного, водного и воздушного пассажирского транспорта; аренду транспортного оборудования; деятельность туристических агентств и других организаций, занимающихся бронированием; деятельность, связанная с оказанием услуг в области культуры, спортивных и рекреационных услуг; розничную торговлю характерными для

конкретной страны типичными туристскими товарами; прочие типичные для туризма виды деятельности, характерные для конкретной страны.

- 29.99 На основе такой информации можно составить полную совокупность счетов *ССТ*, состоящую из 10 таблиц. Первые три таблицы содержат данные о расходах туристов. Таблица 4 отражает разделение между внутренним и въездным туризмом, а также необходимые корректировки для перехода от расходов туристов к потреблению туристов. Таблица 5 отражает предложение отрасли туризма. Таблица 6 является центральной в *ССТ* и отражает основные полученные агрегаты; эти агрегаты перечислены ниже. Таблица 7 посвящена занятости. Таблицы 8 и 9 охватывают основной капитал и коллективное потребление. Таблица 10 отражает неденежные показатели.

#### Основные агрегаты

- 29.100 Следующие агрегаты используются как совокупность показателей, характеризующих масштабы туризма в экономике. К ним относятся:

- a. Расходы, относящиеся к туризму внутри страны;
- b. Потребление, относящееся к туризму внутри страны;
- c. Валовая добавленная стоимость, создаваемая в отраслях туризма (ВДСОТ);
- d. Валовая добавленная стоимость, создаваемая непосредственно в туризме (ВДСНТ);
- e. Валовой внутренний продукт, создаваемый непосредственно в туризме (ВВПНТ).

- 29.101 Получение этих агрегатов показано в таблице 6 Руководства по *ССТ*, которая приведена ниже как таблица 29.1.

## 2. Экологические счета

- 29.102 Целью экологических счетов является отражение в рамках структуры на основе СНС влияния использования (а иногда и истощения) природных ресурсов, а также образования отходов, которые загрязняют воздух и воду. В них также определяются характерные виды деятельности, предпринимаемой для предотвращения воздействия человеческой деятельности на окружающую среду или борьбы с ним.

- 29.103 Предварительная версия «Системы эколого-экономических счетов» (*СЭЭС*) – сателлитного счета для «Интегрированных эколого-экономических счетов» (Integrated Environmental and Economic Accounts) - была опубликована в 1993 году. Обновленная версия вышла в 2003 году. Ведется работа по дальнейшему пересмотру этой версии с целью ее опубликования в 2012 году. Целью *СЭЭС* является содействие:

- a. принятию стандартных классификаций в статистике окружающей среды, что увеличивает ценность и адекватность существующей информации об окружающей среде;
- b. внедрению нового аспекта в статистику окружающей среды путем применения принципов экономических счетов, позволяющих связать запасы и потоки;

**Таблица 29.1: Таблица 6 из Руководства по спутниковым счетам туризма**  
**Общая величина внутреннего предложения и потребления, относящихся к туризму внутри страны (по ценам покупателей) \***

Продукты	ОТРАСЛИ ТУРИЗМА											Другие отрасли		Выпуск продукции отечественных производителей (в основных ценах)		Импорт**		Налоги на продукты за вычетом субсидий на продукты, произведенные в стране и импортированные		Торговые и транспортные наценки		Внутреннее предложение (по ценам покупателей)	Потребление, относящееся к туризму внутри страны	Доля туризма (%)
	1. Услуги по размещению посетителей		1а. Услуги по размещению посетителей, кроме услуг в пункте 1б		1б. Услуги по размещению, связанные со всеми типами собственности в отношении домов для отдыха		...		12. Отрасли туризма, характерные для конкретной страны		ВСЕГО													
	Выпуск	Доля туризма (по стоимости)	Выпуск	Доля туризма (по стоимости)	Выпуск	Доля туризма (по стоимости)	Выпуск	Доля туризма (по стоимости)	Выпуск	Доля туризма (по стоимости)	Выпуск	Доля туризма (по стоимости)	Выпуск	Доля туризма (по стоимости)	Выпуск	Доля туризма (по стоимости)	Общая стоимость	Доля туризма (по стоимости)	Выпуск	Доля туризма (по стоимости)	Выпуск	Доля туризма (по стоимости)	(6.4) = (5.15) + (6.1) + (6.2) + (6.3)	(4.3)
(5.1)		(5.1a)		(5.1b)		(5...)		(5.12)		(5.13)		(5.14)		(5.15) = (5.13) + (5.14)		(6.1)		(6.2)		(6.3)				
<b>А. Потребительские продукты *</b> <b>А.1. Типичные туристские продукты (а)</b> <b>1. Услуги по размещению посетителей</b> 1а. Услуги по размещению посетителей, кроме услуг в пункте 1б 1б. Услуги по размещению, связанные со всеми типами собственности в отношении домов для отдыха <b>2. Услуги предприятий общественного питания</b> <b>3. Услуги железнодорожного пассажирского транспорта</b> <b>4. Услуги дорожного пассажирского транспорта</b> <b>5. Услуги водного пассажирского транспорта</b> <b>6. Услуги воздушного пассажирского транспорта</b>																				X	X			
																				X	X			
																				X	X			
																				X	X			
																				X	X			



- c. обеспечению связи с экономической информацией, содержащейся в традиционных экономических счетах, что приведет к повышению надежности и согласованности обоих блоков информации;
- d. определению использования природных ресурсов, прав собственности на них и, следовательно, ответственности за воздействие на окружающую среду;
- e. поощрению разработки исчерпывающих и согласованных динамических рядов данных;
- f. проведению международных сопоставлений.

29.104 Как и СНС, счета СЭЭС обеспечивают основу для регулярного составления счетов, на базе которых могут быть получены ключевые показатели, и для выполнения функции управления в той мере, в которой они могут использоваться при анализе вариантов экономической политики. Счета обеспечивают надежную основу для исчисления показателей, которые могут быть уже включены в совокупности показателей устойчивого развития, но они также могут использоваться для разработки новых показателей, таких как макроэкономические агрегаты, скорректированные с учетом экологических факторов, которые иначе не были бы получены.

#### Различные части СЭЭС

29.105 СЭЭС следует рассматривать как сателлитный счет СНС с чертами как внутренних, так и внешних сателлитных счетов. Вся система включает три основных раздела, два из которых могут быть внедрены более или менее независимо, а третий предназначен для объединения первых двух между собой и с СНС. Эти три раздела содержат:

- a. Расширенную форму таблиц ресурсов и использования, допускающую включение натуральных показателей, либо одних, либо в дополнение к показателям в денежном выражении;
- b. Разработку частей центральной структуры СНС с некоторыми расширениями;
- c. Рассмотрение возможности расширения СНС с тем, чтобы отразить влияние истощения и деградации природных ресурсов на макроэкономические агрегаты, такие как ВВП.

#### Натуральные и гибридные таблицы ресурсов и использования

29.106 В СЭЭС выделяют четыре типа потоков:

- a. **Продукты** – это товары и услуги, произведенные в сфере экономики и используемые в ее рамках, включая потоки товаров и услуг между национальной экономикой и остальным миром.
- b. **Природные ресурсы** охватывают полезные ископаемые и энергоресурсы, почву, воду и биологические ресурсы.
- c. **Затраты экосистемы** охватывают воздух и газы, необходимые для горения, и воду для поддержания жизни.
- d. **Отходы** – это непреднамеренный и нежелательный выпуск в экономике, который имеет нулевую цену и может быть повторно использован или выпущен в окружающую среду. Слово «отходы» используется в отношении

твердых отходов, сточных вод (сбросы в воду) и газообразных выбросов (выбросы в воздух).

- 29.107 Первый набор экологических счетов устанавливает связь с данными статистики окружающей среды путем введения натуральных показателей этой статистики в структуру таблиц ресурсов и использования или «затраты-выпуск». Счета потоков в натуральном выражении состоят из объединенных счетов для продуктов, природных ресурсов, затрат экосистемы и отходов; каждый из счетов отражает ресурсы для экономики и их использование в экономике. Счета в натуральном выражении могут отражать относительную значимость различных видов экономической деятельности в контексте их воздействия на окружающую среду.
- 29.108 Однако преимущество этого подхода заключается в возможности проведения сравнения потоков в натуральном и денежном выражении и сопоставления их значимости для окружающей среды с экономической значимостью соответствующей деятельности. В гибридных таблицах ресурсов и использования или «затраты-выпуск» стоимость продуктов в денежном выражении отражается вместе с эквивалентными данными в натуральном выражении и добавляется балансирующая статья добавленной стоимости. Гибридные таблицы «затраты-выпуск» успешно использовались для изучения таких экологических вопросов, как парниковый эффект или твердые отходы. Примеры представлены в руководстве по СЭЭС.
- 29.109 Пример гибридной таблицы ресурсов и использования из СЭЭС представлен в таблице 29.2.

#### Идентификация экологических аспектов в центральной структуре СНС

- 29.110 Вторая часть системы экологических счетов посвящена точной идентификации тех денежных операций в СНС, которые напрямую связаны с окружающей средой. В части потоков они включают экологические налоги, доходы от собственности и платежи, связанные с правами собственности на природные ресурсы, расходы на охрану окружающей среды, использование природных ресурсов и соответствующие управленческие расходы.

#### *Экологические налоги, доходы от собственности и платежи, связанные с правами собственности на природные ресурсы*

- 29.111 Экологический налог – это налог, базой которого является физическая единица (или ее заменитель), которая имеет доказанное специфическое негативное влияние на окружающую среду. Четыре вида налогов могут рассматриваться как экологические: налоги на энергию, транспортные налоги, налоги на загрязнение окружающей среды, налоги на природные ресурсы. Как и везде в СНС, необходимо проводить различие между налогами и платой за услуги. Например, платежи за захоронение отходов могут относиться к последней категории, даже несмотря на то, что они взимаются органами государственного управления.
- 29.112 Рента за использование природных ресурсов показана в СНС как доход от собственности в случае уплаты ее другой единице. Однако, как показано в главе 20, можно идентифицировать элемент прибыли, соответствующий ренте за использование природных ресурсов их собственником.
- 29.113 Другой важный аспект использования природных ресурсов – это вопрос о разрешениях на их использование в течение длительного периода, который

обсуждался в главе 17. Разрешения могут относиться к добыче природных ресурсов или использованию их для размещения отходов.

#### *Совокупность счетов расходов на охрану окружающей среды*

- 29.114 Совокупность счетов расходов на охрану окружающей среды может быть составлена с использованием стандартных методик спутниковых счетов по следующим этапам:
- a. Соответствующая спутниковая деятельность должна рассматриваться как производящая вторичные продукты;
  - b. Должна быть определена совокупность типичных продуктов;
  - c. Должны быть определены трансферты, характерные для охраны окружающей среды;
  - d. Могут быть исчислены национальные расходы на защиту окружающей среды;
  - e. Могут быть определены секторы, финансирующие эти расходы.
- 29.115 Все эти этапы подробно описаны в руководстве по СЭЭС. В нем также обсуждается совокупность типичных продуктов отрасли «охрана окружающей среды» для использования в международных сопоставлениях. Пример счета расходов на охрану окружающей среды приведен в таблице 29.3.

#### *Счета активов*

- 29.116 Счета активов, описанные в главе 11, используются для отражения запасов и изменений в запасах природных ресурсов, как в стоимостном выражении, так и в натуральных единицах. В СЭЭС счета активов могут быть составлены в натуральном выражении для природных ресурсов, которые не имеют денежной оценки и поэтому не отражаются в составе активов в СНС. Для ресурсов, таких как воздух и вода, которые не могут иметь денежной оценки, а также оценки запасов, могут быть полезны счета изменений в натуральных единицах.

#### *Введение экологических корректировок в счета потоков*

- 29.117 Третий и последний основной раздел СЭЭС - это внешняя часть спутникового счета. В ней снято ограничение, соблюдаемое в ранее описанных счетах и касающееся внесения каких-либо фундаментальных изменений в СНС. Идея проста: это преобразование гибридных таблиц в таблицы полностью в денежном выражении путем введения денежной оценки тех потоков в нижней и правой частях гибридных таблиц, которые до этого были выражены только в натуральных показателях. Однако, хотя идея проста, ее реализация таковой не является. Эта часть СЭЭС является в большей мере экспериментальной, и согласованное мнение по предложениям, сделанным до сих пор, еще не достигнуто.

**Таблица 29.2: Пример гибридной таблицы ресурсов и использования из СЭЭС**  
 Денежные показатели (*курсивом*) в миллиардах единиц валюты; натуральные показатели (прямым шрифтом) в миллионах тонн

		Экономика				Вся экономика	Отходы		9. Материальный баланс	Итого использование	
		1. Продукты		2. Отрасли	3. Потребление		4. Капитал	5. Остальной мир (продукты)			10. В отечественной экономике
		Натуральные показатели	Денежные показатели								
Экономика	1. Продукты			Продукты, используемые отраслями	Продукты, используемые для потребления	Продукты, используемые для операций с капиталом	Продукты, используемые остальным миром (экспорт)				
	Натуральные показатели			442	39	119	101			0	701
	Денежные показатели			664	506	146	403	1 719			
	2. Отрасли	Продукты, произведенные отраслями						Отходы, образовавшиеся в отраслях	Отходы, образовавшиеся в отраслях в остальном мире		
	3. Потребление	551	1 356					275	5	0	831
4. Капитал							Отходы, образовавшиеся в результате потребления	Отходы, образовавшиеся в результате потребления в остальном мире	17	65	
5. Остальной мир (продукты)	Продукты, поступившие от остального мира (импорт)						Отходы, образовавшиеся в результате операций с капиталом		72	145	
		150	363					73			
	Добавленная стоимость							Отходы, образовавшиеся у нерезидентов		-52	104
	Вся экономика	1 719		692		1 356		6			
				692		692					

Природные ресурсы	6. Окружающая среда страны		Природные ресурсы, предоставленные отраслям	Природные ресурсы, предоставленные для потребления	Природные ресурсы, полученные остальным миром			Чистое накопление природных ресурсов в окружающей среде страны	
	7. Остальной мир		256	1	1			-258	0
			5	1				-6	0
Затраты экосистемы	8. Окружающая среда страны		Затраты экосистемы в отраслях	Затраты экосистемы на потребление	Затраты экосистемы в экономике остального мира			Чистое накопление затрат экосистемы в окружающей среде страны	
	9. Остальной мир		118	23	2			-143	0
			3	1				-4	0
Отходы	10. Окружающая среда страны		Отходы, возвращенные в производство	Захоронение отходов			Вывоз отходов	Чистое накопление отходов в окружающей среде страны	
	11. Остальной мир		7	26			Ввоз отходов	373	409
						8	4	1	9
Итого ресурсы		701	831	65	145	104	409	9	0
									2 264

**Таблица 29.3: Пример объединенной таблицы ресурсов и использования для товаров и услуг для охраны окружающей среды**

Миллион денежных единиц

	Услуги органов государственного управления	Услуги специализированных единиц	Вспомогательные услуги	Продукты, связанные с охраной окружающей среды	Товары и услуги, не связанные с охраной окружающей среды	<b>Всего</b>	Производители услуг органов государственного управления по охране окружающей среды	Производители услуг специализированных единиц по охране окружающей среды	Вспомогательное производство услуг по охране окружающей среды	Производители продуктов, связанных с охраной окружающей среды	Прочие производители	<b>Итого промежуточное потребление</b>	Потребление сектора государственного управления	Потребление домашних хозяйств	Накопление	Экспорт	<b>Всего</b>
Услуги органов государственного управления												<b>0</b>	1800	1320			3120
Услуги специализированных единиц							1500				3400	<b>4900</b>		1650	100		6650
Вспомогательные услуги											4000	<b>4000</b>					4000
Продукты, связанные с охраной окружающей среды								400			200	<b>600</b>		600			1200
Товары и услуги, не связанные с охраной окружающей среды							2000	1100	1000	300	*	*					*
<b>Всего</b>							<b>2000</b>	<b>3000</b>	<b>1000</b>	<b>300</b>	*	*	<b>1800</b>	<b>3570</b>			*
Производители услуг органов государственного управления	3000				0	<b>3000</b>											
Производители услуг специализированных единиц		6500		0	0	<b>6500</b>											
Вспомогательное производство			4000			<b>4000</b>											
Производители продуктов, связанных с охраной окружающей среды				1000	0	<b>1000</b>											
Прочие производители	0	0	0	0	*	*											
<b>Итого выпуск</b>																	
Оплата труда							600	2000	2000	500	*	*					
Потребление основного капитала							400	1000	1000	200	*	*					
Налоги на производство за вычетом субсидий							0	0	0		*	*					
Чистая прибыль							0	500	0		*	*					
<b>Выпуск в основных ценах</b>	<b>3000</b>	<b>6500</b>	<b>4000</b>	<b>1000</b>	*	*	<b>3000</b>	<b>6500</b>	<b>4000</b>	<b>1000</b>	*	*					
Импорт				50	*	*											
Налоги и наценки	120	150		150	*	*											
<b>Выпуск в ценах покупателей</b>	<b>3120</b>	<b>6650</b>	<b>4000</b>	<b>1200</b>	*	*											
Валовое накопление основного капитала							1100	1000	2500	1500	*	*					
Запасы капитала							7000	15000	12000	10000	*	*					
Затраты труда							4000	10000	8500	5000	*	*					

Источник: СЭЭС, таблица 5.6

### *Истощение природных ресурсов*

29.118 Первым и самым простым шагом является оценка затрат природных ресурсов в экономике. Поскольку эти затраты включены в стоимость продуктов, которые продаются на рынке, в принципе, можно использовать прямой метод определения их стоимости на основе рыночных принципов. Такие оценки иногда производятся даже в рамках СНС, хотя результаты отражаются не в счетах потоков, а в счетах других изменений в активах. Таким образом, другой способ изучения процесса включения затрат ресурсов окружающей среды в систему счетов состоит в перемещении некоторых показателей других изменений в активах в счета, отражающие операции. В частности, если ресурс окружающей среды не используется таким образом, чтобы обеспечить его устойчивое состояние, то для учета истощения природных ресурсов можно рассмотреть альтернативное измерение дохода, допускающее потребление природного капитала наряду с потреблением основного капитала.

### *Расходы на охрану окружающей среды*

29.119 Некоторые меры уже предпринимаются для ограничения образования отходов или уменьшения воздействия тех, которые уже выпущены в окружающую среду. Расходы на них иногда называют расходами на охрану окружающей среды. Один из возможных способов корректировки макроэкономических агрегатов состоит в трактовке таких расходов как накопления с последующим их списанием.

### *Отражение деградации окружающей среды*

29.120 Это самая сложная часть экологических счетов; до сих пор существуют значительные расхождения во взглядах на нее. Существуют две проблемы в связи с вопросом о том, как отразить влияние деградации в СНС. Первая из них – как оценить деградацию; вторая – как отразить эту оценку в счетах.

29.121 Разнообразие рекомендованных подходов может быть кратко проиллюстрировано с точки зрения того, что находится в центре их внимания.

29.122 Один из подходов концентрируется на расходах на поддержание активов в устойчивом состоянии. (Этот подход использовался в версии СЭЭС 1993 года). Объектом изучения является ответ на вопрос: «Какой была бы стоимость чистого внутреннего продукта, если бы соблюдались гипотетические экологические стандарты при использовании текущих затрат и существующих технологий?»

29.123 Проблема данного подхода заключается в том, что если стоит вопрос о значительных изменениях в экологических стандартах, связанное с ними повышение цен может вызвать изменения в экономическом поведении, которые могут повлиять на уровень спроса на соответствующие продукты. В свою очередь, это проявится либо как изменение уровня производства таких продуктов, либо как изменения в технологии производства с целью снижения зависимости от ставших дорогими продуктов. Тем не менее, при незначительных изменениях в стандартах этот подход может использоваться для установления верхней границы воздействия перехода к более строгим экологическим стандартам на чистый внутренний продукт. Агрегаты, полученные в результате такого исследования, называются «скорректированными с учетом экологических факторов».

29.124 Второй тип оценок на основе затрат, известный как «моделирование экологически ориентированной экономики», направлен на решение проблем, возникающих при

применении подходов, основанных на оценках расходов на поддержание активов в устойчивом состоянии в случае существенных изменений в экологических стандартах. Они призваны ответить на вопрос: *«Какой уровень ВВП мог бы быть достигнут, если бы были предприняты шаги для трансформации расходов на поддержание активов в устойчивом состоянии во внутренние издержки производства?»*

- 29.125 Одно из применений моделей экологически ориентированной экономики направлено не только на определение стоимостных величин выпуска, спроса и т.д., которые удовлетворяют требованиям балансировки национальных счетов, но также и на определение величины выпуска, которая обеспечивает устойчивую величину дохода в течение заданного периода времени. Оно призвано ответить на вопрос: *«Какой уровень дохода и функций окружающей среды можно поддерживать в течение неограниченного периода времени?»*
- 29.126 Оценки, основанные на измерении ущерба, причиненного окружающей среде, получают путем измерения воздействия фактически образующихся отходов. Наибольшее воздействие оказывается на здоровье человека. Они призваны ответить на вопрос: *«Какое влияние на уровень ЧВП оказывают воздействия экологического характера на природный капитал, созданный человеком капитал и на здоровье человека?»*
- 29.127 «Доход, скорректированный с учетом ущерба, причиненного окружающей среде» является первым шагом на пути к преобразованию показателей типа ВВП в показатели благосостояния, но при этом многие другие аспекты благосостояния сознательно игнорируются.

### **3. Сателлитные счета здравоохранения**

- 29.128 Отрасль здравоохранения имеет значительный масштаб и важное значение во многих странах в отношении численности занятых лиц и уровня оборота, и она всегда является предметом существенного интереса со стороны разработчиков социально-экономической политики. *«Система счетов здравоохранения» (ССЗ) (System of Health Accounts – SHA) (ОЭСР, 2000)* разработана с учетом опыта, накопленного за предшествующие 15 лет на основе собранной информации о здравоохранении. Одна из основных целей руководства состояла в обеспечении концептуальной основы, согласующейся с правилами ведения национальных счетов, для анализа систем здравоохранения с экономической точки зрения. В ходе этой работы были проанализированы концептуальные связи между ССЗ и сателлитными счетами здравоохранения. В настоящее время руководство находится в процессе обновления в рамках совместной работы ОЭСР, Евростата и ВОЗ; пересмотренная версия ожидается к концу 2010 года.
- 29.129 Чтобы понять, как можно составить сателлитный счет здравоохранения, полезным будет для начала взглянуть на ССЗ. Она содержит четыре категории информации: функциональную классификацию здравоохранения, информацию о поставщиках услуг здравоохранения, о расходах на здравоохранение и о финансировании здравоохранения. Каждая из этих категорий кратко рассмотрена ниже.

#### **Функциональная классификация здравоохранения**

- 29.130 Деятельность в сфере здравоохранения охватывает применение учреждениями или отдельными лицами знаний и технологий в области медицины, парамедицины и сестринского ухода для достижения следующих целей:

- a. Пропаганда здорового образа жизни и профилактика заболеваний;
- b. Лечение заболеваний и снижение преждевременной смертности;
- c. Обеспечение ухода за хроническими больными, нуждающимися в сестринском уходе;
- d. Обеспечение ухода за лицами с нарушениями здоровья и инвалидами, нуждающимися в сестринском уходе;
- e. Обеспечение пациентам условий для достойной кончины;
- f. Предоставление услуг государственного здравоохранения и управление им;
- g. Предоставление услуг программ здравоохранения, медицинского страхования и других программ финансирования здравоохранения и управление ими.

29.131 Исходя из этого можно выделить три основные функциональные классификации здравоохранения:

- a. Индивидуальные товары и услуги здравоохранения;
- b. Коллективные услуги здравоохранения;
- c. Деятельность, связанная со здравоохранением.

29.132 Каждая из этих категорий может быть разбита на ряд более детальных категорий. В составе индивидуальных товаров и услуг здравоохранения различают лечебные услуги, реабилитационные услуги, услуги долговременного сестринского ухода, вспомогательные услуги здравоохранения и медицинские товары, предоставляемые амбулаторным пациентам. Коллективные услуги здравоохранения подразделяются на услуги профилактического и другого государственного здравоохранения, с одной стороны, и управление здравоохранением и медицинское страхование, с другой. Деятельность, связанная со здравоохранением, включает накопление у учреждений-поставщиков услуг здравоохранения, образование и обучение кадров для здравоохранения, научные исследования и разработки в области здравоохранения, контроль за продуктами питания, гигиеной и питьевой водой, сохранение здоровой окружающей среды, предоставление социальных услуг в натуральной форме для помощи хроническим больным и инвалидам и управление этой деятельностью, а также предоставление связанных со здравоохранением денежных пособий и управление этой деятельностью.

Поставщики услуг здравоохранения

29.133 Поставщики услуг здравоохранения делятся на следующие категории:

- a. Больницы;
- b. Учреждения, предоставляющие услуги сестринского ухода и проживания;
- c. Поставщики амбулаторных медицинских услуг;
- d. Предприятия розничной торговли и другие поставщики медицинских товаров;
- e. Учреждения, обеспечивающие реализацию программ государственного здравоохранения и управление ими;
- f. Учреждения управления и страхования в сфере здравоохранения;
- g. Другие отрасли (остальная часть экономики);
- h. Остальной мир.

29.134 Каждый из этих поставщиков может быть отнесен к одному или нескольким институциональным секторам СНС.

#### Расходы на здравоохранение

29.135 Общие расходы на здравоохранение измеряют конечное использование единицами-резидентами товаров и услуг здравоохранения плюс валовое накопление в отраслях-поставщиках услуг здравоохранения (учреждениях, для которых здравоохранение является преобладающей деятельностью).

29.136 Расходы на здравоохранение могут быть разделены на следующие категории:

- a. Персональные услуги здравоохранения;
- b. Медицинские товары, предоставляемые амбулаторным пациентам ;
- c. Итого персональные расходы на здравоохранение;
- d. Профилактические мероприятия и услуги государственного здравоохранения;
- e. Управление здравоохранением и медицинское страхование;
- f. Итого текущие расходы на здравоохранение (сумма вышеперечисленных статей);
- g. Валовое накопление в отраслях здравоохранения;
- h. Общие расходы на здравоохранение.

29.137 Граница производственной деятельности в сфере услуг здравоохранения близка к ее границе в СНС, но с двумя исключениями. Услуги, ведомственной медицины, предоставляемые работодателями на предприятиях, включены в ССЗ, тогда как в СНС они рассматриваются как вспомогательная деятельность. Трансферты в денежной форме домашним хозяйствам (ухаживающим за больными на дому) рассматриваются как выпуск домашних услуг, оплаченный за счет трансфертов.

#### Финансирование здравоохранения

29.138 Финансирование здравоохранения подразделяется на финансирование, обеспечиваемое органами государственного управления, частным сектором и остальным миром. В рамках сектора государственного управления проводится различие между уровнями органов государственного управления и фондами социального обеспечения. В рамках частного сектора проводится различие между частным социальным страхованием, другим частным страхованием, домашними хозяйствами, НКОДХ и корпорациями, за исключением корпораций медицинского страхования.

#### Преобразование ССЗ в сателлитные счета здравоохранения

29.139 Чтобы перейти от концептуальной экономической основы ССЗ к сателлитному счету здравоохранения, необходимы следующие шаги:

- a. Должен быть определен исчерпывающий перечень товаров и услуг, рассматриваемых как характерные в производстве услуг здравоохранения;
- b. Должны быть установлены границы сферы производства для определения общих расходов на здравоохранение;
- c. Должна быть определены виды деятельности, для которых будет учитываться накопление;

- d. Должны быть определены характерные операции;
  - e. Должен быть проведен подробный анализ трансфертов как неотъемлемой части счетов здравоохранения;
  - f. Должны быть определены конечные пользователи и конечные единицы, несущие расходы на здравоохранение.
- 29.140 Одна из сложностей в составлении перечня типичных продуктов заключается в том, что *КОП* не предусматривает такую степень детализации категории услуг здравоохранения, которая необходима для счетов здравоохранения. Поэтому необходима более подробная классификация. Более того, поскольку услуги здравоохранения часто предоставляются государственными учреждениями, то информация, получаемая из административных данных, часто не позволяет обеспечить уровень детализации, необходимый для сателлитного счета.
- 29.141 Несмотря на эти сложности, предполагается, что для перехода от *ССЗ* к сателлитному счету здравоохранения потребуется четыре дополнительных счета:
- a. Счет производства и добавленная стоимость здравоохранения, созданная отраслями здравоохранения;
  - b. Промежуточные затраты на производство в отраслях здравоохранения по типам затрат;
  - c. Валовые запасы капитала отраслей здравоохранения;
  - d. Таблица «затраты-выпуск» для отраслей здравоохранения.
- 29.142 В таблице 29.4 показан пример таблиц ресурсов и использования, которые могут быть составлены для здравоохранения.

#### **4. Неоплачиваемая деятельность домашних хозяйств**

- 29.143 В данном разделе не рассматривается обычный сателлитный счет. Сложно определить продукты, которые являются типичными только для неоплачиваемой деятельности домашних хозяйств, также нет согласованных стандартных таблиц, которые должны быть составлены. Тем не менее, эта сфера представляет значительный интерес для анализа и формирования экономической политики, и в настоящее время в отношении нее проводится существенная исследовательская работа. Поэтому целью данного раздела является просто информация о рассматриваемых подходах и предоставление некоторых сведений о том, где может быть найдена дополнительная информация о текущих исследованиях.
- 29.144 Для удобства обсуждаемые темы могут быть разделены на три области:
- a. неоплачиваемые услуги домашних хозяйств;
  - b. трактовка товаров длительного пользования;
  - c. труд на общественных началах.

**Таблица 29.4: Пример таблицы ресурсов и использования из Системы счетов здравоохранения**

**Таблица 8.2 Таблица ресурсов и использования ССЗ (часть 1)**

	Всего ресурсы в ценах покупателей	Налоги на продукты минус субсидии на продукты*	Поставщики товаров и услуг здравоохранения				Другие производители	Экономика в целом	Импорт товаров и услуг здравоохранения
			Всего	Производители основной продукции	Производители вторичной продукции	Производители услуг			
Ресурсы			Выпуск						
<i>Товары и услуги</i>									
Ресурсы:									
<b>Товары и услуги здравоохранения по функциям</b>									
НС.1 Лечебные услуги									
НС.2 Реабилитационные услуги									
НС.3 Услуги длительного сестринского ухода									
НС.4 Вспомогательные услуги здравоохранения									
НС.5 Медицинские товары, предоставленные амбулаторным пациентам									
<b>Итого ресурсы персональных товаров и услуг здравоохранения</b>									
НС.6 Профилактические мероприятия и услуги государственного здравоохранения									
НС.7 Управление здравоохранением и медицинское страхование									
<b>Итого ресурсы товаров и услуг здравоохранения</b>									
Другие продукты									
<i>Итого</i>									

(\*)Включая торговые и транспортные наценки, величина которых для услуг и товаров здравоохранения для конечного использования незначительна.

**Таблица 29.4 (продолжение): Пример таблицы ресурсов и использования из Системы счетов здравоохранения**

**Таблица 8.3 Таблица ресурсов и использования ССЗ (часть 2)**

	Всего исполь- зование в ценах покупа- телей	Налоги на про- дукты минус субси- дии на про- дукты*	Поставщики товаров и услуг здравоохранения				Другие произ- водите- ли	Эконо- мика в целом	Экс- порт товаров и услуг здраво- охра- нения	Расходы на конечное потребление			Вало- вое накоп- ление
			Всего	Произ- водите- ли ос- новной про- дукции	Произ- водите- ли вто- ричной про- дукции	Произ- водители услуг ве- домст- венной меди- цины				Домаш- ние хо- зяйства (уход на дому)	Домаш- ние хозяй- ства	НКОДХ	
<b>Использование</b>			<b>Промежуточное потребление</b>										
<i>Товары и услуги</i>													
Использование:													
<b>Товары и услуги</b>													
<b>здравоохранения по</b>													
<b>функциям</b>													
НС.1 Лечебные													
услуги													
НС.2 Реабилитаци-													
онные услуги													
НС.3 Услуги долго-													
временного сест-													
ринского ухода													
НС.4 Вспомогатель-													
ные услуги здра-													
воохранения													
НС.5 Медицинские													
товары, предо-													
ставленные													
амбулаторным													
пациентам													
<b>Итого персональ-</b>													
<b>ные товары и услу-</b>													
<b>ги здравоохранения</b>													

	Всего исполь- зование в ценах покупа- телей	Налоги на про- дукты минус субси- дии на про- дукты*	Поставщики товаров и услуг здравоохранения					Другие произ- водите- ли	Эконо- мика в целом	Экс- порт товаров и услуг здрав- охра- нения	Расходы на конечное потребление			Вало- вое накоп- ление
			Всего	Произ- водите- ли ос- новной про- дукции	Произ- водите- ли вто- ричной про- дукции	Произ- водители услуг ве- домст- венной меди- цины	Домаш- ние хо- зяйства (уход на дому)				Домаш- ние хозяй- ства	НКОДХ	Госу- дарст- венное управ- ление	
<b>Использование</b>														
НС.6 Профилактиче- ские мероприя- тия и услуги го- сударственного здоровоохранения														
НС.7 Управление здоровоохранени- ем и медицин- ское страхование														
<b>Итого товары и услуги здоровоохранения</b>														
Другие продукты														
<i>Итого</i>														
<i>Итого валовая добавленная стоимость /ВВП</i>														
Оплата труда														
Налоги на продукты														
Другие налоги на производство														
Субсидии на продукты														
Другие субсидии на производство														
Чистая прибыль														
Чистый смешанный доход														
Потребление														

	Всего исполь- зование в ценах покупа- телей	Налоги на про- дукты минус субси- дии на про- дукты*	Поставщики товаров и услуг здравоохранения					Другие произ- водите- ли	Эконо- мика в целом	Экс- порт товаров и услуг здрavo- охра- нения	Расходы на конечное потребление			Вало- вое накоп- ление
			Всего	Произ- водите- ли ос- новной про- дукции	Произ- водите- ли вто- ричной про- дукции	Произ- водители услуг ве- домст- венной меди- цины	Домаш- ние хо- зяйства (уход на дому)				Домаш- ние хозяй- ства	НКОДХ	Госу- дарст- венное управ- ление	
Использование														
основного капитала														
Валовая прибыль														
Валовой смешанный														
доход														
Итого														
Затраты труда														
Валовое накопление														
основного капитала														
Чистая стоимость														
запасов основных														
фондов														

(\*).Включая торговые и транспортные наценки, величина которых для услуг и товаров здравоохранения для конечного использования незначительна.

- 29.145 Вопрос оценки услуг домашних хозяйств, произведенных для собственного потребления, интересен сам по себе. Кроме того, часто утверждается, что рост ВВП в промышленно развитых странах, начиная с конца Второй мировой войны, частично обусловлен увеличением числа работающих женщин, ранее занимавшихся только деятельностью в домашнем хозяйстве. Часто утверждается, что, если бы деятельность в домашнем хозяйстве была оценена, то изменения в занятиях женщин не привели бы к такому значительному увеличению ВВП. Поэтому для долгосрочного анализа оценка неоплачиваемой деятельности домашних хозяйств может представлять значительный интерес.
- 29.146 В центральной структуре СНС не существует неопределенности в этом отношении; неоплачиваемые услуги домашних хозяйств не включаются в границы сферы производства. Однако в сателлитном счете можно расширить границы сферы производства и включить в нее такие услуги. Тем не менее, даже при расширенных границах сферы производства маловероятно, что действия, которые не могут быть выполнены третьей стороной, такие как еда, сон, физические упражнения, будут рассматриваться как часть сферы производства. Были проведены некоторые работы для оценки стоимости досуга, когда некоторые из таких видов деятельности были оценены, но это не рассматривается в данном разделе.
- 29.147 Существует довольно распространенное мнение о том, что измерение услуг домашних хозяйств для собственного потребления следует начинать с измерения потраченного на них времени. Наблюдается повышенный интерес к проведению обследований использования времени, которые позволяют получить информацию такого рода. Однако обследования использования времени не являются однозначными. Существует проблема одновременного выполнения нескольких работ. Например, кто-то может одновременно готовить еду, следить за маленьким ребенком и помогать старшему ребенку с выполнением домашних заданий. Должны ли общие затраты времени быть разделены на три части или общее количество затраченного времени должно относиться к каждому виду деятельности?
- 29.148 Существует проблема с определением границ досуга. Одни считают работу в саду домашней работой; другие могут рассматривать ее как досуг. В то время как присмотр за детьми на основе полной занятости безусловно считается услугой домашних хозяйств, должно ли количество времени, которое бабушка и дедушка провели со своими внуками, обязательно рассматриваться как затраченное на услуги домашних хозяйств, или это является досугом?
- 29.149 Существует проблема оценки деятельности домашних хозяйств. Один из возможных вариантов заключается в составлении полного счета производства, в котором, например, продукты питания, приобретенные домашним хозяйством, рассматриваются как промежуточные затраты на приготовление пищи. При таком подходе домашние хозяйства будут потреблять очень небольшое количество товаров напрямую; большая часть из них будет рассматриваться как промежуточное потребление для выпуска некоторых видов услуг. Альтернативный подход, который обычно используется, заключается в том, чтобы оставить такие затраты в составе потребительских расходов домашних хозяйств и просто отдельно производить оценку использования времени, которое до этого не оценивалось.
- 29.150 Основной вопрос при оценке времени, потраченного на услуги домашних хозяйств, заключается в следующем: использовать ли оценку на основе упущенной выгоды для лица, самого выполняющего работу, или на основе стоимости услуг

другого лица, выполняющего аналогичную работу? Каждый из этих подходов имеет свои сложности. Упущенная выгода кажется предпочтительной, потому что экономическая теория предполагает, что кто-либо, способный заработать больше денег, чем другое лицо, в действительности заработает дополнительные деньги и выплатит их другому лицу за выполнение домашней работы. Но на практике дело обстоит совсем не так. Оценки стоимости услуг другого лица может быть трудно получить, и они могут быть нереалистичны. Например, профессиональный слесарь-водопроводчик может отремонтировать протекающий кран за считанные минуты, в то время как непрофессионал может потратить на это час. Если заработную плату слесаря-водопроводчика применить ко времени, потраченному непрофессионалом, ясно, что стоимость оцененной продукции будет нереально высока.

- 29.151 В литературе можно найти описания различных попыток решения проблемы оценки выпуска домашних услуг. Например, *«Производство и потребление домашних хозяйств: предложения по методологии спутниковых счетов домашних хозяйств» (Household Production and Consumption: Proposal for a Methodology of Household Satellite Accounts)* (Евростат, 2003), *«Производство и потребление в домашних хозяйствах в Финляндии в 2001 году – Спутниковый счет домашних хозяйств» (Household Production and Consumption in Finland, 2001 - Household Satellite Account)* (Бюро по статистике Финляндии и Национальный центр по изучению потребительского спроса, 2006) и *«За пределами рынка: составление нерыночных счетов для Соединенных Штатов Америки» (Beyond the Market: Designing Non-market Accounts for the United States)* (Национальный научно-исследовательский совет США, 2005).

#### Потребительские товары длительного пользования

- 29.152 Зачастую утверждается, что потребительские товары длительного пользования должны рассматриваться как форма накопления основного капитала домашними хозяйствами, а не просто как расходы на конечное потребление. Надо признать, что существует неопределенность в отношении некоторого бытового оборудования. В некоторых обстоятельствах стоимость дома может включать все кухонное оборудование, например, кухонные плиты, холодильники и стиральные машины; в других случаях расходы на это оборудование рассматриваются как потребительские расходы.
- 29.153 Основная причина для исключения потребительских товаров длительного пользования из состава активов связана с исключением услуг домашних хозяйств из сферы производства. Если бы стирка одежды для домашнего хозяйства, осуществляемая машиной, включалась в границы сферы производства, то неясно, почему ее следует исключать при осуществлении стирки вручную.
- 29.154 Тем не менее мониторинг приобретения потребительских товаров длительного пользования представляет интерес. Приобретение часто является циклическим процессом по своей природе, хотя иногда изменения в расходах могут быть следствием появления нового продукта.
- 29.155 Существуют два подхода, которые могут быть использованы в спутниковых счетах. Первый из них заключается в принятии альтернативной трактовки потребительских товаров длительного пользования с одновременной оценкой неоплачиваемого производства домашних хозяйств. Другой заключается в том, чтобы оставить неоплачиваемое производство домашних хозяйств исключенным из границы сферы производства, но рассмотреть замену потребительских товаров длительного пользования оценкой услуг, которые они предоставляют. Трактовка

потребительских товаров длительного пользования в качестве активов также представляет определенный интерес в контексте измерения сбережения и богатства домашних хозяйств. Примеры такого типа анализа представлены, например, в материале *«Товары длительного пользования и их влияние на норму сбережения домашних хозяйств в странах зоны евро» (Durable Goods and their Effect on Household Saving Ratios in the Euro Area)* (Jalava и др., 2006).

#### Труд на общественных началах

- 29.156 Предоставление неоплачиваемых услуг домашним хозяйствам не включается в границы сферы производства. Это правило применяется независимо от того, предоставляет ли услуги домашнему хозяйству лицо, принадлежащее к данному или к другому домашнему хозяйству.
- 29.157 Если лицо, работающее на общественных началах, предоставляет услуги нерыночному производителю или рыночной НКО, то деятельность, в которой оно участвует, включается в границы сферы производства. Однако стоимость предоставляемых услуг отражается в размере затрат. Она может равняться нулю или быть номинальной, включая заработную плату в натуральной форме. Например, религиозные организации, предлагающие услуги в области образования и здравоохранения, могут не выплачивать лицам, предоставляющим услуги, заработную плату, но предоставлять им питание и жилье. В принципе, такие затраты должны рассматриваться как заработная плата в натуральной форме.
- 29.158 Труд на общественных началах возможен в органах государственного управления, например, обучение ассистентов. Неоплачиваемые работники могут быть и в корпорациях, например, в рамках стажировок; довольно распространен труд на общественных началах в рыночных НКО, например, в музее или картинной галерее в качестве экскурсоводов или зрителей.
- 29.159 Даже если владелец квазикорпорации или предприятия отказывается от получения заработной платы, в принципе, это должно рассматриваться сначала как получение оплаты труда, а затем как капиталовложения в такой же величине в предприятие. Маловероятно, что это будет учитываться именно так, но этот случай явно отличается от обычного понимания труда на общественных началах.
- 29.160 Вопрос оценки труда на общественных началах такой же, как и вопрос оценки времени, потраченного на неоплачиваемую деятельность домашних хозяйств, и в отношении него существуют такие же альтернативы. Чтобы оценить труд на общественных началах, необходимы следующие записи:
- оплата труда единицей, использующей труд на общественных началах;
  - доход для домашнего хозяйства, к которому принадлежит лицо, работающее на общественных началах;
  - трансферт такой же величины от лица, работающего на общественных началах, единице, использующей его труд;
  - расходы на конечное потребление единицы, использующей труд лица, работающего на общественных началах;
  - почти всегда - социальные трансферты в натуральной форме.
- Это аналогично способу, с помощью которого рекомендуется измерять затраты труда в коллективных строительных проектах.
- 29.161 Даже в случае с рыночными НКО, как это объясняется в главе 23, в контексте сателлитных счетов можно рассматривать рыночные НКО как осуществляющие

также и нерыночную деятельность, которая включает и деятельность на общественных началах.